



Møteprotokoll

Utvalg:	Rådet for personer med funksjonsnedsettelse
Møtested:	Moss rådhus, formannskapssalen
Dato:	26.05.2026
Tid:	Kl. 13:00

Følgende medlemmer møtte

Dagfinn Glad
Tone Klæth Holm
Lise Brevik Knoll
Svein Clarant Gurvin
Tone Svarstad
Arno Rasmussen

Rolle

leder
nestleder
medlem fra MAF
medlem fra FFO
medlem fra AiN
medlem

Parti

SAFO-Ø
Rødt

H

Forfall

Silje Johansen Kjenslie

Parti

NYK

Varamedlem

Knut Elviken

Parti

V

Ved møtestart var 7 av 7 medlemmer til stede

Andre: rådgiver Mette Thomson

Tone Svarstad fratrådte møtet under behandling av sak 029/26

Innkalling:

Ingen merknader til innkallingen

Saksliste:

Ingen merknader til sakslisten

Habilitet:

Ingen representant ønsket prøvd sin habilitet

Orienteringer:

Direktør helse og mestring Vibeke Kristiansen - presentasjon og info om kommende strategiplan for helse og mestring

Underskrifter:

Sakliste

Sak nr.	Sakstittel
021/26	Godkjenning av møteprotokoll
022/26	Godkjenning av møteprotokoll
023/26	Referatsaker
024/26	Erfaringsrapport fra arbeidet med tillit og omdømme i helse og mestring
025/26	Orientering om fastlegeordningen i Moss kommune
026/26	Evalueringsav endret forskrift om utleie av små elektriske kjøretøy på offentlig grunn
027/26	Rammer for bestilling av mulighetsstudie – etterbruk av jernbanetrasé
028/26	Avtale med Frivillighetens Hus
029/26	Saksbehandlingstid for saker om helse- og omsorgstjenester - revidert sak
030/26	Statistikk og styringsdata per april 2026
031/26	Orientering til RPF - henvendelse fra Norges handikapforbund
032/26	Bruker- og pårørendeundersøkelser samt tilbakemeldingskultur i Helse og mestring
033/26	Skyss til og fra avlastningstilbud

021/26 Godkjenning av møteprotokoll

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Møteprotokollen godkjennes slik den foreligger.

26.05.2026 Rådet for personer med funksjonsnedsettelse

Behandling

Votering:

Kommunedirektørens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

RPF - 021/26 Vedtak:

Møteprotokollen godkjennes slik den foreligger.

022/26 Godkjenning av møteprotokoll

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Møteprotokollen godkjennes slik den foreligger.

26.05.2026 Rådet for personer med funksjonsnedsettelse

Behandling

Votering:

Kommunedirektørens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

RPF - 022/26 Vedtak:

Møteprotokollen godkjennes slik den foreligger.

023/26 Referatsaker

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Refererte skriv og meldinger tas til orientering slik de foreligger.

26.05.2026 Rådet for personer med funksjonsnedsettelse

Behandling

Votering:

Kommunedirektørens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

RPF - 023/26 Vedtak:

Refererte skriv og meldinger tas til orientering slik de foreligger.

024/26 Erfaringsrapport fra arbeidet med tillit og omdømme i helse og mestring

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Erfaringsrapporten fra arbeidet med tillit og omdømme tas til orientering.
2. Helse og mestring iverksetter vedlagt tiltaksliste for 2026-2027.

26.05.2026 Rådet for personer med funksjonsnedsettelse

Behandling

Votering:

Kommunedirektørens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

RPF - 024/26 Vedtak:

Uttalelse fra rådet for personer med funksjonsnedsettelse

1. Erfaringsrapporten fra arbeidet med tillit og omdømme tas til orientering.
2. Helse og mestring iverksetter vedlagt tiltaksliste for 2026-2027.

26.05.2026 Eldreråd

Behandling

Forslag - evaluering fra arbeidet med tillit og omdømme i helse og mestring. fremmet av Åge Hansen,

Eldrerådet har gjennomgått disse rapportene og ser at arbeidet med dette blir fulgt opp. Det er helt klart at det har blitt gjort mye arbeid med disse rapportene og laget mange gode analyser og handlingsplaner. Sånn sett er vi fornøyd med jobben som er gjort.

Men, det er også noen kritiske punkter det mangler en del på. Samtidig tyder tilbakemeldinger på at enkelte ting ikke har blitt noe bedre. Det er fortsatt en del ukultur som det ikke har blitt ryddet opp i. Her viser sykefraværstatistikken at sykefraværet fortsatt er altfor høyt. Samtidig, generelt viser undersøkelsen at 45% av de ansatte føler at det er for stort tidspress, og over 50% opplever at meldt avvik ikke fører til forbedringer. Nesten halvparten av de spurte er heller ikke enige at det er trygt å uttrykke uenighet, og at endringer ikke oppleves forankret.

Eldrerådet ber derfor direktøren for helse/mestring redegjøre for når og på hvilken måte dette vil bli ryddet opp i og hvilke konkrete tiltak som er eller vil bli gjennomført. Slik tingenes tilstand er i dag skaper dette urolighet for brukere og deres pårørende.

Votering:

Kommunedirektørens forslag til vedtak med tillegg ble enstemmig vedtatt.

ELDR - 023/26 Vedtak:
Uttalelse fra eldrerådet:

1. Erfaringsrapporten fra arbeidet med tillit og omdømme tas til orientering.
2. Helse og mestring iverksetter vedlagt tiltaksliste for 2026-2027.

Eldrerådet har gjennomgått disse rapportene og ser at arbeidet med dette blir fulgt opp. Det er helt klart at det har blitt gjort mye arbeid med disse rapportene og laget mange gode analyser og handlingsplaner. Sånn sett er vi fornøyd med jobben som er gjort.

Men, det er også noen kritiske punkter det mangler en del på. Samtidig tyder tilbakemeldinger på at enkelte ting ikke har blitt noe bedre. Det er fortsatt en del ukultur som det ikke har blitt ryddet opp i. Her viser sykefraværstatistikken at sykefraværet fortsatt er altfor høyt. Samtidig, generelt viser undersøkelsen at 45% av de ansatte føler at det er for stort tidspress, og over 50% opplever at meldt avvik ikke fører til forbedringer. Nesten halvparten av de spurte er heller ikke enige at det er trygt å uttrykke uenighet, og at endringer ikke oppleves forankret.

Eldrerådet ber derfor direktøren for helse/mestring redegjøre for når og på hvilken måte dette vil bli ryddet opp i og hvilke konkrete tiltak som er eller vil bli gjennomført. Slik tingenes tilstand er i dag skaper dette urolighet for brukere og deres pårørende.

025/26 Orientering om fastlegeordningen i Moss kommune

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Status for fastlegeordningen rapporteres fremover til hovedutvalg for helse og mestring i sak om styringsdata. Den halvårlege orienteringen om fastlegeordningen avvikles.
2. Rapporteringen skal inkludere antall fastlegehjemler, antall ubesatte hjemler, antall ledige listeplasser og antall åpne fastlegelister.

26.05.2026 Rådet for personer med funksjonsnedsettelse

Behandling

Votering:

Kommunedirektørens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

RPF - 025/26 Vedtak:

Uttalelse fra rådet for personer med funksjonsnedsettelse

1. Status for fastlegeordningen rapporteres fremover til hovedutvalg for helse og mestring i sak om styringsdata. Den halvårlege orienteringen om fastlegeordningen avvikles.

2. Rapporteringen skal inkludere antall fastlegehemler, antall ubesatte hemler, antall ledige listeplasser og antall åpne fastlegelister.

26.05.2026 Eldreråd

Behandling

Votering:

Kommunedirektørens forslag til vedtak med tillegg ble enstemmig vedtatt.

ELDR - 018/26 Vedtak:

Uttalelse fra eldrerådet:

1. Status for fastlegeordningen rapporteres fremover til hovedutvalg for helse og mestring i sak om styringsdata. Den halvårslige orienteringen om fastlegeordningen avvikles.
2. Rapporteringen skal inkludere antall fastlegehemler, antall ubesatte hemler, antall ledige listeplasser og antall åpne fastlegelister.

026/26 Evaluering av endret forskrift om utleie av små elektriske kjøretøy på offentlig grunn

Kommunedirektørens forslag til vedtak/innstilling:

Saken tas til orientering.

26.05.2026 Rådet for personer med funksjonsnedsettelse

Behandling

omforent forslag fremmet av Tone Klæth Holm, Rødt

RPF vet at flere forskrifter blir brutt, særlig dette med fartsperre i geofencing områder. Vi ser også med bekymring på hvor mange sparkesykler som ligger og hindrer fri ferdsel.

Dette er et særlig problem for mennesker med funksjonsnedsettelser. RPF ber innstendig om at dette blir fulgt opp og at kommunen i særlig grad slår ned på aktører som bryter forskriften.

Konsekvenser bør iverksettes, også som preventiv effekt. RPF foreslår at saken sluttbehandles i kommunestyret grunnet tydeliggjøring av reglement.

Votering:

Kommunedirektørens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Omforent tilleggsforslag fremmet av Tone Klæth Holm ble enstemmig vedtatt.

RPF - 026/26 Vedtak:

Uttalelse fra rådet for personer med funksjonsnedsettelse

Saken tas til orientering.

Rådet for personer med funksjonsnedsettelse (RPF) vet at flere forskrifter blir brutt, særlig dette med fartsperre i geofencing områder. Vi ser også med bekymring på hvor mange sparkesykler som ligger og hindrer fri ferdsel. Dette er et særlig problem

for mennesker med funksjonsnedsettelse. RPF ber innstendig om at dette blir fulgt opp og at kommunen i særlig grad slår ned på aktører som bryter forskriften. Konsekvenser bør iverksettes, også som preventiv effekt.

RPF foreslår at saken sluttbehandles i kommunestyret grunnet tydeliggjøring av reglement.

26.05.2026 Eldreråd

Behandling

Forslag fremmet av Arild Furuseth, Høyre

Forslag til tillegg i sak om elektriske : Eldrerådet ber Hovedutvalg for helse og Mestring se på systemet for godkjenning av bruk av elektriske kjøretøy og se om systemet etablert i Nordre Follo, da både kjøring og parkering tyder på at Moss har for mange.

Votering:

Kommunedirektørens forslag til vedtak med tillegg ble enstemmig vedtatt.

ELDR - 024/26 Vedtak:

Uttalelse fra eldrerådet:

Saken tas til orientering.

Forslag til tillegg i sak om elektriske : Eldrerådet ber Hovedutvalg for helse og Mestring se på systemet for godkjenning av bruk av elektriske kjøretøy og se om systemet etablert i Nordre Follo, da både kjøring og parkering tyder på at Moss har for mange.

027/26 Rammer for bestilling av mulighetsstudie – etterbruk av jernbanetrasé

Kommunedirektørens forslag til vedtak/innstilling:

Rammer for bestilling av mulighetsstudie for etterbruk av jernbanetrasé vedtas i tråd med beskrivelsen i saken.

Mulighetsstudien skal omfatte strekningen fra Molbekkoset i nord til Dilling i sør, og gjennomføres med en oppdeling i følgende delstrekk:

- Molbekkoset – Feste
- Feste – Dilling

Studien skal gi et faglig grunnlag for videre planavklaringer og beslutninger om fremtidig bruk av traséen.

26.05.2026 Rådet for personer med funksjonsnedsettelse

Behandling

Særlig fokus på universell utforming fremmet av Dagfinn Glad, SAFO Øst (Organisasjon)
RPF ønsker at studien særlig fokuserer på universell utforming.

Votering:

Kommunedirektørens forslag til vedtak med tilleggsforslag ble enstemmig vedtatt.

RPF - 027/26 Vedtak:**Uttalelse fra rådet for personer med funksjonsnedsettelse**

Rammer for bestilling av mulighetsstudie for etterbruk av jernbanetrasé vedtas i tråd med beskrivelsen i saken.

Mulighetsstudien skal omfatte strekningen fra Molbekkoset i nord til Dilling i sør, og gjennomføres med en oppdeling i følgende delstrekk:

- Molbekkoset – Feste
- Feste – Dilling

Studien skal gi et faglig grunnlag for videre planavklaringer og beslutninger om fremtidig bruk av traséen.

Rådet for personer med funksjonsnedsettelse (RPF) ønsker at studien særlig fokuserer på universell utforming.

028/26 Avtale med Frivillighetens Hus**Kommunedirektørens forslag til innstilling:**

Frivillighetens hus videreføres gjennom inngåelse av ny driftsavtale for en periode på fem (5) år, med opsjon på forlengelse i ytterligere tre (3) + to (2) år. Avtalen skal bidra til å sikre stabile og forutsigbare rammer for frivillig sektor i Moss kommune.

26.05.2026 Rådet for personer med funksjonsnedsettelse**Behandling****Votering:**

Kommunedirektørens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

RPF - 028/26 Vedtak:**Uttalelse fra rådet for personer med funksjonsnedsettelse**

Frivillighetens hus videreføres gjennom inngåelse av ny driftsavtale for en periode på fem (5) år, med opsjon på forlengelse i ytterligere tre (3) + to (2) år.

Avtalen skal bidra til å sikre stabile og forutsigbare rammer for frivillig sektor i Moss kommune.

26.05.2026 Eldreråd**Behandling****Votering:**

Kommunedirektørens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

ELDR - 017/26 Vedtak:

Uttalelse fra eldrerådet:

Frivillighetens hus videreføres gjennom inngåelse av ny driftsavtale for en periode på fem (5) år, med opsjon på forlengelse i ytterligere tre (3) + to (2) år. Avtalen skal bidra til å sikre stabile og forutsigbare rammer for frivillig sektor i Moss kommune.

029/26 Saksbehandlingstid for saker om helse- og omsorgstjenester - revidert sak

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Saken tas til orientering.

26.05.2026 Rådet for personer med funksjonsnedsettelse

Behandling

Omforent forslag - Liten forståelse for hva som haster fremmet av Dagfinn Glad, SAFO Øst (Organisasjon)

Sitat fra saksdokument:

«Ved søknader om mer langvarige tjenester vil bruker ofte ikke ha et tilsvarende behov for rask oppstart. Noen brukere er ivaretatt av andre kommunale tjenester mens søknaden behandles, og noe ivaretas av familie/pårørende/foreldre.»

RPFs innspill:

Dette viser en lav forståelse for hva som haster. Det er nettopp de sakene der det er behov for langvarige tjenester som haster mest. De sakene der det er langvarige behov er nettopp de mest sammensatte og alvorligste sakene der behovet er størst, det er nettopp de som har rett til langvarige tjenester. Det å vise til at de det gjelder er ivaretatt av pårørende eller foreldre i ventetiden er jo nettopp det som er alvorlig når søknadene handler om avlastning eller BPA for å gi pårørendestøtte. Det å vente i lange tider i nettopp disse sakene er det som kan velte en familie og frarøve barn og søsken en verdig barndom. De kan oppleve at foreldrene blir så langvarig overbelastet i ventetiden at det kan gå hardt ut over barna.

RPF konkluderer med at administrasjonen må bli bedre i sin prioritering av hastesaker og ikke hvile seg på at brukerne er ivaretatt av familie/pårørende/foreldre.

Votering:

Kommunedirektørens forslag med omforent tilleggsforslag ble enstemmig vedtatt.

RPF - 029/26 Vedtak:

Uttalelse fra rådet for personer med funksjonsnedsettelse

Saken tas til orientering.

Sitat fra saksdokument:

«Ved søknader om mer langvarige tjenester vil brukere ofte ikke ha et tilsvarende behov for rask oppstart. Noen brukere er ivaretatt av andre kommunale tjenester mens søknaden behandles, og noe ivaretas av familie/pårørende/foreldre.»

Rådet for personer med funksjonsnedsettelses (RPF) innspill:

Dette viser en lav forståelse for hva som haster. Det er nettopp de sakene der det er behov for langvarige tjenester som haster mest. De sakene der det er langvarige behov er nettopp de mest sammensatte og alvorligste sakene der behovet er størst, det er nettopp de som har rett til langvarige tjenester. Det å vise til at de det gjelder er ivaretatt av pårørende eller foreldre i ventetiden

er jo nettopp det som er alvorlig når søknadene handler om avlastning eller BPA for å gi pårørendestøtte. Det å vente i lange tider i nettopp disse sakene er det som kan velte en familie og frarøve barn og søsken en verdig barndom. De kan oppleve at foreldrene blir så langvarig overbelastet i ventetiden at det kan gå hardt ut over barna.

RPF konkluderer med at administrasjonen må bli bedre i sin prioritering av hastesaker og ikke hvile seg på at brukerne er ivaretatt av familie/pårørende/foreldre.

26.05.2026 Eldreråd

Behandling

Votering:

Kommunedirektørens forslag til vedtak med tillegg ble enstemmig vedtatt.

ELDR - 020/26 Vedtak:

Uttalelse fra eldrerådet:

Saken tas til orientering.

030/26 Statistikk og styringsdata per april 2026

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Saken tas til orientering.

26.05.2026 Rådet for personer med funksjonsnedsettelse

Behandling

Votering:

Kommunedirektørens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

RPF - 030/26 Vedtak:

Uttalelse fra rådet for personer med funksjonsnedsettelse

Saken tas til orientering.

26.05.2026 Eldreråd

Behandling

Votering:

Kommunedirektørens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

ELDR - 021/26 Vedtak:**Uttalelse fra eldrerådet:**

Saken tas til orientering.

031/26 Orientering til RPF - henvendelse fra Norges handikapforbund**Kommunedirektørens forslag til vedtak:****26.05.2026 Rådet for personer med funksjonsnedsettelse****Behandling**

Omforent forslag fremmet av Dagfinn Glad, SAFO Øst (Organisasjon)

Saken tas til orientering.

Votering:

Omforent forslag fremmet av Dagfinn Glad ble enstemmig vedtatt.

RPF - 031/26 Vedtak:

Saken tas til orientering.

032/26 Bruker- og pårørendeundersøkelser samt tilbakemeldingskultur i Helse og mestring**Kommunedirektørens forslag til vedtak:**

Saken tas til orientering.

26.05.2026 Rådet for personer med funksjonsnedsettelse**Behandling**

omforent forslag fremmet av Tone Klæth Holm, Rødt

RPF roser arbeidet som har blitt lagt ned, men vi ønsker at det blir gjort oftere enn hvert tredje år. Det er mange brukere som ikke får komme med sine opplevelser og erfaringer slik det blir gjort med dagens ordning. Slik vi ser det bør alle brukere få muligheten til å gi en tilbakemelding etter mottak av tjenester fra kommunen. Dette for å sikre at alle stemmer blir hørt. Det er særlig viktig at pårørende og frivilligheten får denne muligheten til tilbakemelding, hvis de har vært involvert. Vi burde hatt et fortløpende tilbakemeldingsstystem istedenfor undersøkelser hvert tredje år. I forhold til å ivareta de ansatte anbefaler RPF at saken løftes i administrasjonsutvalget. Ledelsen er de som bør være mottaker for tilbakemeldingene.

Omforent tilleggssforslag fremmet av Svein Clarant Gurvin, FFO (Organisasjon)
Rådet stiller spørsmål om denne saken bør sees i sammenheng med sak 024/26
"Erfaringsrapport fra arbeidet med tillit og omdømme i helse og mestring",
Eldreråd - 023/26 og ved det følges opp på samme måte / som samme sak

Votering:

Kommunedirektørens forslag til vedtak med tillegg av omforente forslag fremmet av Tone Klæth Holm og Svein Clarant Gurvin ble enstemmig vedtatt.

RPF - 032/26 Vedtak:

Uttalelse fra rådet for personer med funksjonsnedsettelse

Saken tas til orientering.

Rådet for personer med funksjonsnedsettelse (RPF) roser arbeidet som har blitt lagt ned, men vi ønsker at det blir gjort oftere enn hvert tredje år. Det er mange brukere som ikke får komme med sine opplevelser og erfaringer slik det blir gjort med dagens ordning. Slik vi ser det bør alle brukere få muligheten til å gi en tilbakemelding etter mottak av tjenester fra kommunen. Dette for å sikre at alle stemmer blir hørt. Det er særlig viktig at pårørende og frivilligheten får denne muligheten til tilbakemelding, hvis de har vært involvert. Vi burde hatt et fortløpende tilbakemeldingsystem istedenfor undersøkelser hvert tredje år.

I forhold til å ivareta de ansatte anbefaler RPF at saken løftes i administrasjonsutvalget. Ledelsen er de som bør være mottaker for tilbakemeldingene.

Rådet stiller spørsmål om denne saken bør sees i sammenheng med sak 024/26
"Erfaringsrapport fra arbeidet med tillit og omdømme i helse og mestring",
Eldreråd - 023/26, og ved det følges opp på samme måte / som samme sak.

26.05.2026 Eldreråd

Behandling

Forslag fremmet av Åge Hansen,
Eldrerådet viser til sin uttalelse i sak 23 og opprettholder denne som rådets uttalelse også i sak 25:

Eldrerådet har gjennomgått disse rapportene og ser at arbeidet med dette blir fulgt opp. Det er helt klart at det har blitt gjort mye arbeid med disse rapportene og laget mange gode analyser og handlingsplaner. Sånn sett er vi fornøyd med jobben som er gjort.

Men, det er også noen kritiske punkter det mangler en del på. Samtidig tyder tilbakemeldinger på at enkelte ting ikke har blitt noe bedre. Det er fortsatt en del ukultur som det ikke har blitt ryddet opp i. Her viser sykefraværstatistikken at sykefraværet fortsatt er altfor høyt. Samtidig, generelt viser undersøkelsen at 45% av de ansatte føler at det er for stort tidspress, og over 50% opplever at meldt avvik ikke fører til forbedringer. Nesten halvparten av de spurte er heller ikke enige at det er trygt å uttrykke uenighet, og at endringer ikke oppleves forankret.

Eldrerådet ber derfor direktøren for helse/mestring redegjøre for når og på hvilken måte dette vil bli ryddet opp i og hvilke konkrete tiltak som er eller vil bli gjennomført. Slik tingenes tilstand er i dag skaper dette urolighet for brukere og deres pårørende.

Votering:

Kommunedirektørens forslag til vedtak med tillegg ble enstemmig vedtatt.

ELDR - 025/26 Vedtak:**Uttalelse fra eldrerådet:**

Saken tas til orientering.

Eldrerådet viser til sin uttalelse i sak 23 og opprettholder denne som rådets uttalelse også i sak 25. Hovedpunktene i uttalelsen er:

Eldrerådet har gjennomgått disse rapportene og ser at arbeidet med dette blir fulgt opp. Det er helt klart at det har blitt gjort mye arbeid med disse rapportene og laget mange gode analyser og handlingsplaner. Sånn sett er vi fornøyd med jobben som er gjort.

Men, det er også noen kritiske punkter det mangler en del på. Samtidig tyder tilbakemeldinger på at enkelte ting ikke har blitt noe bedre. Det er fortsatt en del ukultur som det ikke har blitt ryddet opp i. Her viser sykefraværstatistikken at sykefraværet fortsatt er altfor høyt. Samtidig, generelt viser undersøkelsen at 45% av de ansatte føler at det er for stort tidspress, og over 50% opplever at meldt avvik ikke fører til forbedringer. Nesten halvparten av de spurte er heller ikke enige at det er trygt å uttrykke uenighet, og at endringer ikke oppleves forankret.

Eldrerådet ber derfor direktøren for helse/mestring redegjøre for når og på hvilken måte dette vil bli ryddet opp i og hvilke konkrete tiltak som er eller vil bli gjennomført. Slik tingenes tilstand er i dag skaper dette urolighet for brukere og deres pårørende.

033/26 Skyss til og fra avlastningstilbud**Kommunedirektørens forslag til vedtak:****26.05.2026 Rådet for personer med funksjonsnedsettelse****Behandling**

Omforent forslag fremmet av Dagfinn Glad, SAFO Øst (Organisasjon)

Forslag til vedtak

Saken løftes til utvalget for Helse og mestring. Saksfremlegg er vedlagt.

Det ønskes svar på om administrasjonen i Moss kommune skai kunne gjøre egne vurderinger av hvilke lovhemler som skal benyttes når tjenester allerede er hjemlet i spesifikke lover.

Bakgrunn for saken:

Foreldre til ungdommer med funksjonsnedsettelse som har gått på Jeløy skole og som nå skal begynne på videregående skole, mottok sist uke vedtak fra avdeling Helsetjenester og koordinering i Moss kommune. Disse vedtakene er kommunens svar på søknad fra foreldre etter at det er søkt om avlastning/pårørendestøtte slik at foreldrene skal kunne stå i jobb.

Vedtakene gjelder tidsrommet etter skoletid og fram til normal arbeidstid for foreldre hver ukedag. Vedtakene gjelder også fulle dager i perioder der skolen er stengt, unntatt romjul, påske, alle røde dager og uke 29,30 og 31.

Det som har skapt stor uro og bekymring for foreldrene er at de pålegges å både dekke økonomisk, og stå for skyss hjem fra avlastningstilbudet hver dag. I tillegg så pålegges foreldrene i alle stengte skoleuker og stå for skyssen begge veier, morgenen og ettermiddagen. Dette er noe som andre foreldre holder på med når de har barn i barnehagealder. Da ligger oftest barnehagen i tillegg i nærområdet. Ungdommene dette gjelder er fra 16 år og oppover.

Det vil kreve stor tidsbruk for foreldrene og måtte hente og bringe ungdommene hver arbeidsdag for at de selv skal kunne få reist på jobb og utføre sine arbeidsforpliktelser. Dette er ungdommer som har et helt annet funksjonsnivå enn andre ungdommer på 16-18 år. De er ikke i nærheten av å kunne kjøre egen moped, eller kunne ta kollektivt alene. Det er blant annet med bakgrunn i deres kognitive funksjonsnedsettelse at det er behov for dette avlastningstilbudet.

Det er påpekt ovenfor avdeling Helsetjenester og koordinering at dette er et avlastningstiltak helt uavhengig av hva vedtaker er hjemlet i, og at avlastning skal være gratis. Det inkluderer også gratis skyss til og fra dersom det er et behov for at tjenesten skal kunne nyttiggjøres. Avdeling Helsetjenester og koordinering hevder at fordi de har hjemlet disse vedtakene i en annen paragraf enn avlastningsparagrafen så gjelder ikke dette.

Kommunen har hjemlet tilbudet i Lov om kommunale helse og omsorgstjenester §3-3, 3 ledd

Tidligere konklusjoner

Brevet sitatene er tatt fra er fra Statsforvalter datert 27.01.25 (Brevet ligger ved i sladdet utgave)

«Klager har vist til helse- og omsorgstjenesteloven § 3-6 punkt 2 jf. pasient- og brukerrettighetsloven § 2-8. Hun har også vist til Helsedirektoratets pårørendeveileder, punkt 2.1, hvor det blant annet fremgår at det ikke er anledning til å kreve egenbetaling for avlastningstiltak, heller ikke der avlastningen gis i form av tjenester det ellers kan kreves egenandel for, for eksempel praktisk bistand, dagsenter- eller dagaktivitetstilbud.

Statsforvalterens vurdering

Etter vårt syn gir Helsedirektoratets pårørendeveileder uttrykk for det som er den korrekte lovtolkningen på dette punktet. Vi viser til at det samme standpunktet er inntatt i Helsedirektoratets veileder for saksbehandling (IS -2442) under punkt 1.3.5.2: Det er ikke anledning til å kreve egenbetaling for avlastningstiltak. Dette gjelder også der avlastningen gis i form av tjenester det ellers kan kreves egenandel for, f.eks. praktisk bistand, tilbud på dagsenter eller korttidsopphold på institusjon.»

Siterer også fra Helsedirektoratets pårørendeveileder punkt 2.1. som har overskrift

Kommunen skal tilby avlastningstiltak for å lette omsorgsbyrden:

«Avlastningstiltak kan tilbys:

- i eller utenfor hjemmet, i eller utenfor institusjon
- som dagaktivitetstilbud, på timebasis, som døgntilbud eller helgetilbud

Avlastning skal hindre overbelastning hos omsorgsgiver, og bør tilbys tidlig som et forebyggende tiltak. Avlastningen skal gi mulighet til nødvendig fritid og ferie, yrkesaktivitet, familieliv og deltakelse i samfunnsaktiviteter. Avlastningen skal samtidig sikre omsorgsmottakeren nødvendige og forsvarlige tjenester.

Tilbudet skal utvikles i dialog med omsorgsmottaker og omsorgsgiver og tilpasses familiens eller omsorgsgiverens mål med avlastningen, for eksempel søvn, ferie, omsorgsgiverens egne aktiviteter og ivaretagelse av søsken.»

«Det er ikke anledning til å kreve egenbetaling for avlastningstiltak. Dette gjelder også der avlastningen gis i form av tjenester det ellers kan kreves egenandel for, for eksempel praktisk bistand, dagsenter- eller dagaktivitetstilbud eller korttidsopphold på institusjon.»

Konklusjon

Moss kommune må følge allerede vedtatte retningslinjer og vedtatt lovverk i slike saker. Tilbudet skal ikke gjøres dårligere for brukere og foresatte enn lover og retningslinjer tilsier.

Votering:

Det omforente forslaget ble enstemmig vedtatt.

RPF - 033/26 Vedtak:

Saken løftes til utvalget for Helse og mestring. Saksfremlegg er vedlagt.

Det ønskes svar på om administrasjonen i Moss kommune skai kunne gjøre egne vurderinger av hvilke lov hjemler som skal benyttes når tjenester allerede er hjemlet i spesifikke lover.

"Bakgrunn for saken:

Foreldre til ungdommer med funksjonsnedsettelse som har gått på Jeløy skole og som nå skal begynne på videregående skole, mottok sist uke vedtak fra avdeling Helsetjenester og koordinering i Moss kommune. Disse vedtakene er kommunens svar på søknad fra foreldre etter at det er søkt om avlastning/pårørendestøtte slik at foreldrene skal kunne stå i jobb.

Vedtakene gjelder tidsrommet etter skoletid og fram til normal arbeidstid for foreldre hver ukedag. Vedtakene gjelder også fulle dager i perioder der skolen er stengt, unntatt romjul, påske, alle røde dager og uke 29,30 og 31.

Det som har skapt stor uro og bekymring for foreldrene er at de pålegges å både dekke økonomisk, og stå for skyss hjem fra avlastningstilbudet hver dag. I tillegg så pålegges foreldrene i alle stengte skoleuker og stå for skyssen begge veier, morgenen og ettermiddagen. Dette er noe som andre foreldre holder på med når de har barn i barnehagealder. Da ligger oftest barnehagen i tillegg i nærområdet. Ungdommene dette gjelder er fra 16 år og oppover.

Det vil kreve stor tidsbruk for foreldrene og måtte hente og bringe ungdommene hver arbeidsdag for at de selv skal kunne få reist på jobb og utføre sine arbeidsforpliktelser. Dette er ungdommer som har et helt annet funksjonsnivå enn andre ungdommer på 16-18 år. De er ikke i nærheten av å kunne kjøre egen moped, eller kunne ta kollektivt alene. Det er blant annet med bakgrunn i deres kognitive funksjonsnedsettelse at det er behov for dette avlastningstilbudet.

Det er påpekt ovenfor avdeling Helsetjenester og koordinering at dette er et avlastningstiltak helt uavhengig av hva vedtaker er hjemlet i, og at avlastning skal være gratis. Det inkluderer også gratis skyss til og fra dersom det er et behov for at tjenesten skal kunne nyttiggjøres. Avdeling Helsetjenester og koordinering hevder at fordi de har hjemlet disse vedtakene i en annen paragraf enn avlastningsparagrafen så gjelder ikke dette.

Kommunen har hjemlet tilbudet i Lov om kommunale helse og omsorgstjenester §3-3, 3 ledd

Tidligere konklusjoner

Brevet sitatene er tatt fra er fra Statsforvalter datert 27.01.25 (Brevet ligger ved i sladdet utgave)

«Klager har vist til helse- og omsorgstjenesteloven § 3-6 punkt 2 jf. pasient- og brukerrettighetsloven § 2-8. Hun har også vist til Helsedirektoratets pårørendeveileder, punkt 2.1, hvor det blant annet fremgår at det ikke er anledning til å kreve egenbetaling for avlastningstiltak, heller ikke der avlastningen gis i form av tjenester det ellers kan kreves egenandel for, for eksempel praktisk bistand, dagsenter- eller dagaktivitetstilbud.

Statsforvalterens vurdering

Etter vårt syn gir Helsedirektoratets pårørendeveileder uttrykk for det som er den korrekte lovtolkningen på dette punktet. Vi viser til at det samme standpunktet er inntatt i Helsedirektoratets veileder for saksbehandling (IS -2442) under punkt 1.3.5.2: Det er ikke anledning til å kreve egenbetaling for avlastningstiltak. Dette gjelder også der avlastningen gis i form av tjenester det ellers kan kreves egenandel for, f.eks. praktisk bistand, tilbud på dagsenter eller korttidsopphold på institusjon.»

Siterer også fra Helsedirektoratets pårørendeveileder punkt 2.1. som har overskrift Kommunen skal tilby avlastningstiltak for å lette omsorgsbyrden:

«Avlastningstiltak kan tilbys:

- i eller utenfor hjemmet, i eller utenfor institusjon
- som dagaktivitetstilbud, på timebasis, som døgntilbud eller helgetilbud

Avlastning skal hindre overbelastning hos omsorgsgiver, og bør tilbys tidlig som et forebyggende tiltak. Avlastningen skal gi mulighet til nødvendig fritid og ferie, yrkesaktivitet, familieliv og deltakelse i samfunnsaktiviteter. Avlastningen skal samtidig sikre omsorgsmottakeren nødvendige og forsvarlige tjenester.

Tilbudet skal utvikles i dialog med omsorgsmottaker og omsorgsgiver og tilpasses familiens eller omsorgsgiverens mål med avlastningen, for eksempel søvn, ferie, omsorgsgiverens egne aktiviteter og ivaretagelse av søsken.»

«Det er ikke anledning til å kreve egenbetaling for avlastningstiltak. Dette gjelder også der avlastningen gis i form av tjenester det ellers kan kreves egenandel for, for eksempel praktisk bistand, dagsenter- eller dagaktivitetstilbud eller korttidsopphold på institusjon.»

Konklusjon

Moss kommune må følge allerede vedtatte retningslinjer og vedtatt lovverk i slike saker. Tilbudet skal ikke gjøres dårligere for brukere og foresatte enn lover og retningslinjer tilsier."