

Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
018/25	Flerkulturelt råd	06.10.2025
059/25	Eldreråd	07.10.2025
042/25	Rådet for personer med funksjonsnedsettelse	07.10.2025
035/25	Rådet for psykisk helse	08.10.2025
029/25	Ungdomsrådet	09.10.2025
033/25	Hovedutvalg for kultur, oppvekst og aktivitet	14.10.2025

Høringsutkast for kommunal plan for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv i Moss kommune 2025-2036**Hovedutvalg for kultur, oppvekst og aktivitet- 033/25:****Vedtak:**

1. Moss kommune legger utkast til kommunal plan for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv ut på høring i seks uker.
2. Det foreslåtte handlingsprogrammet for idrett for perioden 2026-2029 sendes ut på 3 ukers høring og det endelige handlingsprogrammet legges til grunn for prioriteringen av søknader om spillemidler i 2026.

Ungdomsrådet- 029/25:**Vedtak:****Uttalelse fra ungdomsrådet:**

1. Moss kommune legger utkast til kommunal plan for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv ut på høring i seks uker.
2. Det foreslåtte handlingsprogrammet for idrett for perioden 2026-2029 vedtas og legges til grunn for prioriteringen av søknader om spillemidler i 2026.

Rådet for psykisk helse- 035/25:**Vedtak:**

1. Moss kommune legger utkast til kommunal plan for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv ut på høring i seks uker.
2. Det foreslåtte handlingsprogrammet for idrett for perioden 2026-2029 vedtas og legges til grunn for prioriteringen av søknader om spillemidler i 2026.

Rådet for personer med funksjonsnedsettelse- 042/25:

Vedtak:

Uttalelse fra rådet for personer med funksjonsnedsettelse

1. Moss kommune legger utkast til kommunal plan for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv ut på høring i seks uker.
2. Det foreslåtte handlingsprogrammet for idrett for perioden 2026-2029 vedtas og legges til grunn for prioriteringen av søknader om spillemidler i 2026.

Rådet for personer med funksjonsnedsettelse synes det er bra at den kommunale planen skal ut på høring, men ønsker å påpeke visse mangler:

Satsningsområdet 3 formuleres med følgende delmål: "økt deltakelse blant personer med funksjonsnedsettelser (paraidrett)", hvor rådet mener at å nevne paraidrett som eneste konkrete tiltak

ikke er inkluderende nok i "funksjonsnedsettelse" begrepet. Det er for eksempel ikke nevnt eller tilsynelatende prioritert tiltak for personer som lider av psykiske funksjonsnedsettelser, slik som for eksempel paralyserende angst.

Helse- og mestring er generelt involvert lite, hvor rådet føler at planen kunne blitt bedre av en slik involvering og av å inkludere tiltak fra Frisklivssentralen, Veien Tilbake, og lignende organisasjoner

som allerede har forebyggende tiltak på psykisk helse og ulike funksjonsnedsettelser, som både faller innenfor planens omfang, men som til nå ikke er nevnt.

Rådet føler også at en slik inkludering ville kunne bygget oppunder de andre satsningsområdene, slik som 2: "opplevelse av glede, mestring og trivsel ved å være i fysisk aktivitet hele livet".

Eldreråd- 059/25:

Vedtak:

Uttalelse fra eldrerådet:

1. Moss kommune legger utkast til kommunal plan for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv ut på høring i seks uker.
2. Det foreslåtte handlingsprogrammet for idrett for perioden 2026-2029 vedtas og legges til grunn for prioriteringen av søknader om spillemidler i 2026.

Flerkulturelt råd- 018/25:

Vedtak:

Uttalelse fra flerkulturelt råd:

Kommunedirektørens forslag tas til orientering.

Kommunedirektørens forslag til innstilling:

1. Moss kommune legger utkast til kommunal plan for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv ut på høring i seks uker.
2. Det foreslåtte handlingsprogrammet for idrett for perioden 2026-2029 vedtas og legges til grunn for prioriteringen av søknader om spillemidler i 2026.

Bakgrunn for saken:

Moss kommune vedtok i mai 2024 at det skulle igangsettes et planarbeid for å utarbeide en kommunal plan for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv for Moss kommune for perioden 2025-2036.

Moss kommune vedtok sin gjeldende plan for idrett og fysisk aktivitet i 2015, mens Rygge kommune vedtok sin plan i 2018. For at kommunen skal kunne sende inn søknader om statlige spillemidler, krever Kulturdepartementet at anleggene det søkes støtte til er prioritert i en vedtatt plan. Planen skal normalt revideres én gang per planperiode. Dette har blitt utsatt i Moss grunnet kommunesammenslåing og senere pandemien.

Kulturdepartementet forutsetter bl.a. at den kommunale planen skal ha et fireårig handlingsprogram som kan rulleres hvert år. I rulleringen kan bl.a. rekkefølgen på prioriteringen av prosjekter endres og prosjekter fra den langsiktige planen kan flyttes over til handlingsprogrammet dersom de er konkrete nok.

Handlingsprogrammet er derfor viktig – både for kommunen og for lag og foreninger som ønsker å søke spillemidler. Det er det vedtatte handlingsprogrammet som avgjør hvilke søknader om spillemidler som prioriteres og sendes videre til fylkeskommunen. For at et anleggsprosjekt skal prioriteres i handlingsprogrammet, bør bl.a. navn på prosjektet, hvem som står bak tiltaket, lokalisering, totalkostnad, finansieringsplan (inkl. forventede spillemidler), ansvar for drift og vedlikehold, forventet byggestart, behovsvurdering være klarlagt og dokumentert.

Moss fotballklubb (MFK) har tatt initiativ til å gjenoppta planer om et utviklingsprosjekt på Melløs for å realisere utbygging av en ny Melløs Arena. Formannskapet behandlet initiativet i sitt møte den 04.09.2025 [Nye Moss Arena](#), og selv om ikke vedlagte plandokument i seg selv utreder alternativ for Melløs, er det i tråd med formannskapets vedtak, ønskelig med høringsinnspill til denne planen som også omhandler videre utvikling av Melløs og berørte idrettsanlegg.

Redegjørelse for saken:

Arbeidet med planen har bl.a. tatt utgangspunkt i føringer lagt i Stortingsmelding 26 (2011-12) der visjonen er *Idrett og fysisk aktivitet for alle*. Det er i tillegg lagt vekt på mål og satsingsområder som er vedtatt i regionale og kommunale planer. Ved å ta utgangspunkt i stortingsmeldinger og regionale planer, sørger kommunen for at lokal innsats er i tråd med statlige og fylkeskommunale prioriteringer. Dette gir legitimitet og styrker muligheten for støtte og samarbeid.

Ved å sette fokus på og prioritere opp mot konkrete mål og innsatsområder, som inkludering og tilgjengelighet for alle aldersgrupper, tilrettelegging for egenorganisert aktivitet, utvikling av anlegg og områder som fremmer fysisk aktivitet, fokus på barn og unge, folkehelse og verdiskaping kan dette bidra til at kommunen klarer å prioritere tiltak og ressurser på en målrettet måte.

Både kommuneplanen og den strategiske planen for kultur, oppvekst og aktivitet gir føringer som er direkte relevante for denne planen og bør sikre at idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv ses i sammenheng med:

- **Levekår og folkehelse**
- **Mangfold og bærekraft**
- **Oppvekst og kulturutvikling**

Det foreliggende planutkastet er basert på innspill fra den organiserte idretten, både gjennom møter og skriftlige innspill og gjennom en spørreundersøkelse sendt ut til alle medlemsorganisasjoner i Moss idrettsråd.

Friluftsliv er en viktig kilde til fysisk aktivitet og rekreasjon. I et videre perspektiv er friluftsliv en sentral del av den norske kulturarven og en kilde til flotte naturopplevelser. Samarbeidet med friluftsjnteressene i kommunen er derfor viktig. I motsetning til den organiserte idretten er friluftslivet ikke organisert i lokallag på samme måte, men det er enkelte organisasjoner som har et særlig fokus på aktivitet og ansvar for friluftsliv. Disse organisasjonene blir viktige høringsinstanser for planen.

Intern og ekstern medvirkning:

Det har vært gjennomført spørreundersøkelse for alle medlemsorganisasjoner i NIF i Moss der behov, ønsker og annet blir undersøkt. Det er i tillegg gjennomført fellesmøter der denne kommunale planen og anleggssituasjonen har vært tema. Det har også vært gjennomført enkeltmøter med ulike aktører med planer og behov. Moss Idrettsråd er en viktig koordinator og samarbeidspartner og det tilstrebes at de alltid skal være med i møtene mellom kommunen og idrettslagene.

Det har i tillegg vært gjennomført en rekke samarbeidsmøter mellom Moss kommune og fylkeskommunen med tema idrett og friluftsliv der viktige temaer for kommunene blir løftet.

Høringsutkastet vil sendes ut til alle lag og foreninger innen idrett og friluftsliv i Moss. Det skal også arrangeres et eget medlemsmøte for medlemsorganisasjonene i Moss idrettsråd der planen skal tas opp. Det vil også tas initiativ til et eget åpent møte med tema friluftsliv.

Vurderinger:

Kommunen bør tilstrebe å være en pådriver for å legge til rette for aktivitet i hele kommunen og i nærmiljøet gjennom planlegging og bygging av anlegg for aktivitet.

Moss kommune har utarbeidet et forslag til en plan for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv med mål om å skape helsefremmende lokalsamfunn og møteplasser. Planen er ikke juridisk bindende, men gir føringer for kommunens prioriteringer og søknader om spillemidler. Den skal bidra til å utvikle anlegg som dekker barns og ungdoms behov for aktivitet og sosiale møteplasser, og fremme folkehelsen ved å redusere sosiale og geografiske helseforskjeller.

Friluftsliv er en viktig del av Moss kommunes identitet og livskvalitet. Våre varierte naturområder – fra kyst til skog og vann – gir innbyggerne gode muligheter for aktivitet, rekreasjon og naturopplevelser. Denne planen skal styrke arbeidet med å gjøre naturen tilgjengelig for alle, uavhengig av alder, funksjonsevne og bakgrunn. Den bygger på nasjonale føringer, lokale behov og innspill fra innbyggere og organisasjoner, og har som mål å sikre bærekraftig bruk og god forvaltning av friluftsområdene. Tilgang til natur er en forutsetning for friluftsliv. Kommunen har et ansvar for å ta vare på både små og store naturområder, og bør alltid prioritere allmennhetens tilgang – også i arealplanleggingen.

Planen gjelder for 12 år, revideres hvert fjerde år og har et årlig rullerende handlingsprogram. Den beskriver både kortsiktige og langsiktige behov, og kostnader skal være realistiske og synliggjøres i kommunens økonomiplan.

Planen markerer starten på en ny felles satsing etter sammenslåingen av Moss og Rygge kommuner, og bygger på nasjonale føringer fra Kulturdepartementet. Den skal også fungere som et verktøy i kommunens folkehelsearbeid, med utgangspunkt i helsetilstanden i Moss, som viser store sosiale ulikheter og behov for målrettede tiltak.

Det foreslås at Moss kommunes utkast til plan for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv for perioden 2025–2036 sendes på høring samtidig som det foreslåtte handlingsprogrammet benyttes som grunnlag for prioritering av spillemiddelsøknader for 2026. Dette gir nødvendig tid til å innhente innspill til planutkastet, samtidig som det sikrer at et handlingsprogram vedtas i tide til å danne grunnlag for prioritering av søknadene – noe som må være på plass før jul.

Det foreslåtte handlingsprogrammet har en tidsplan på fire år og foreslås vedtatt for 2026–2029 og inneholder nå 18 anlegg/prosjekter som har kommet såpass langt i planleggingen at

de er konkretisert med tidsplaner, kostnadsestimater, finansieringsplaner e.l. Det er flere tidligere omtalte anleggsprosjekter og behov som er spilt inn i planarbeidet som nå ikke vil bli foreslått prioritert i handlingsprogrammet og dette har sin årsak i at det ikke foreligger dokumentasjon på verken kostnadsestimater, finansieringsplaner, tegninger, eier/drifter eller andre viktig informasjon. Disse prosjektene er imidlertid omtalt i selve planen og kan prioriteres ved en senere rullering

Når den kommunale planen for idrett og fysisk aktivitet kommer til endelig behandling på våren, vil ikke handlingsprogrammet endres. Det vil imidlertid kunne endres når det skal rulleres i desember 2026.

I tillegg til å være prioritert på et vedtatt handlingsprogram må en søknaden om spillemidler tilfredsstille alle formelle krav, godkjennes og prioriteres politisk av kommunen før de oversendes fylkeskommunen. Dette gjøres årlig i egen sak.

Lay-out, bilder, kartgrunnlag og andre tilpasninger vil gjøres ferdig når planen legges fram for endelig behandling.

Økonomiske konsekvenser for årsbudsjett og handlingsplan:

Økonomiske bevilgninger og konsekvenser ved de enkelte anleggsprosjekter vil evt. måtte behandles i forbindelse med årsbudsjett og handlingsplan.

Oppsummering/konklusjon:

Det anbefales at det vedlagte høringsutkastet for Moss kommunes plan for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv 2025-2036 legges ut på høring i seks uker. I høringsbrevet vil kommunen særskilt oppfordre til innspill vedrørende utviklingen av Melløs og berørte anlegg.

Det anbefales at det vedlagte forslaget til handlingsprogram for idrettsanlegg og fysisk aktivitet for perioden 2026-2029 vedtas og danner grunnlaget for prioritering av søknader om spillemidler 2026.

Hege Rytter Jakobsen, kst. direktør - kultur, oppvekst og aktivitet
Moss 25.09.2025

Hovedutvalg for kultur, oppvekst og aktivitet 14.10.2025:

Behandling:

Omforent endringsforslag fremmet av Lars Thomas Olsen Paulshus, Høyre

2. Det foreslåtte handlingsprogrammet for idrett for perioden 2026-2029 sendes ut på 3 ukers høring og det endelige handlingsprogrammet legges til grunn for prioriteringen av søknader om spillemidler i 2026.

Votering:

Punkt 1: Kommunedirektørens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Punkt 2: Alternativ votering mellom kommunedirektørens forslag til vedtak og omforent forslag fremmet av Lars Thomas Olsen Paulshus (Høyre).

Det omforente forslaget ble enstemmig vedtatt.

Hovedutvalg for kultur, oppvekst og aktivitet- 033/25 Vedtak:

1. Moss kommune legger utkast til kommunal plan for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv ut på høring i seks uker.
2. Det foreslåtte handlingsprogrammet for idrett for perioden 2026-2029 sendes ut på 3 ukers høring og det endelige handlingsprogrammet legges til grunn for prioriteringen av søknader om spillemidler i 2026.

Ungdomsrådet 09.10.2025:**Behandling:****Votering:**

Kommunedirektørens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Ungdomsrådet- 029/25 Vedtak:**Uttalelse fra ungdomsrådet:**

1. Moss kommune legger utkast til kommunal plan for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv ut på høring i seks uker.
2. Det foreslåtte handlingsprogrammet for idrett for perioden 2026-2029 vedtas og legges til grunn for prioriteringen av søknader om spillemidler i 2026.

Rådet for psykisk helse 08.10.2025:**Behandling:****Votering:**

Kommunedirektørens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Rådet for psykisk helse- 035/25 Vedtak:

1. Moss kommune legger utkast til kommunal plan for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv ut på høring i seks uker.
2. Det foreslåtte handlingsprogrammet for idrett for perioden 2026-2029 vedtas og legges til grunn for prioriteringen av søknader om spillemidler i 2026.

Rådet for personer med funksjonsnedsettelse 07.10.2025:**Behandling:**

Omforent forslag - Ønske om en mer inkluderende og helhetlig plan fremmet av Silje Johansen Kjenslie, Ny kurs

Rådet for personer med funksjonsnedsettelse synes det er bra at den kommunale planen skal ut på høring, men ønsker å påpeke visse mangler:

Satsningsområdet 3 formuleres med følgende delmål: "økt deltakelse blant personer med funksjonsnedsettelser (paraidrett)", hvor rådet mener at å nevne paraidrett som eneste konkrete tiltak ikke er inkluderende nok i "funksjonsnedsettelse" begrepet. Det er for eksempel ikke nevnt eller tilsynelatende prioritert tiltak for personer som lider av psykiske funksjonsnedsettelser, slik som for eksempel paralyserende angst. Helse- og mestring er generelt involvert lite, hvor rådet mener at planen kunne blitt bedre av en slik involvering og av å inkludere tiltak fra Frisklivssentralen, Veien Tilbake, og lignende organisasjoner som allerede har forebyggende tiltak på psykisk helse og ulike funksjonsnedsettelser, som både faller innenfor planens omfang, men som til nå ikke er nevnt. Rådet mener også at en slik

inkludering ville kunne bygget oppunder de andre satsningsområdene, slik som 2: "opplevelse av glede, mestring og trivsel ved å være i fysisk aktivitet hele livet".

Votering:

Kommunedirektørens forslag til vedtak med tillegg av det omforente tilleggforslaget ble enstemmig vedtatt.

**Rådet for personer med funksjonsnedsettelse- 042/25 Vedtak:
Uttalelse fra rådet for personer med funksjonsnedsettelse**

1. Moss kommune legger utkast til kommunal plan for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv ut på høring i seks uker.
2. Det foreslåtte handlingsprogrammet for idrett for perioden 2026-2029 vedtas og legges til grunn for prioriteringen av søknader om spillemidler i 2026.

Rådet for personer med funksjonsnedsettelse synes det er bra at den kommunale planen skal ut på høring, men ønsker å påpeke visse mangler:

Satsningsområdet 3 formuleres med følgende delmål: "økt deltakelse blant personer med funksjonsnedsettelser (paraidrett)", hvor rådet mener at å nevne paraidrett som eneste konkrete tiltak ikke er inkluderende nok i "funksjonsnedsettelse" begrepet. Det er for eksempel ikke nevnt eller tilsynelatende prioritert tiltak for personer som lider av psykiske funksjonsnedsettelser, slik som for eksempel paralyserende angst.

Helse- og mestring er generelt involvert lite, hvor rådet føler at planen kunne blitt bedre av en slik involvering og av å inkludere tiltak fra Frisklivssentralen, Veien Tilbake, og lignende organisasjoner

som allerede har forebyggende tiltak på psykisk helse og ulike funksjonsnedsettelser, som både faller innenfor planens omfang, men som til nå ikke er nevnt.

Rådet føler også at en slik inkludering ville kunne bygget oppunder de andre satsningsområdene, slik som 2: "opplevelse av glede, mestring og trivsel ved å være i fysisk aktivitet hele livet".

Eldreråd 07.10.2025:

Behandling:

Votering:

Kommunedirektørens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Eldreråd- 059/25 Vedtak:

Uttalelse fra eldrerådet:

1. Moss kommune legger utkast til kommunal plan for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv ut på høring i seks uker.
2. Det foreslåtte handlingsprogrammet for idrett for perioden 2026-2029 vedtas og legges til grunn for prioriteringen av søknader om spillemidler i 2026.

Flerkulturelt råd 06.10.2025:

Behandling:

Kommunedirektørens forslag tas til orientering.

Flerkulturelt råd- 018/25 Vedtak:
Uttalelse fra flerkulturelt råd:

Kommunedirektørens forslag tas til orientering.