



Arkiv: TI-&13
Arkivsak: 20/1997 - 1
Saksbehandler: Line Rustad
Wallenborg
Dato: 23.01.2020

Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
015/20	Formannskapet	30.01.2020

Politivedtekter - forslag til høring

Rådmannens forslag til innstilling:

Forslag til politivedtekter legges ut til offentlig høring. Høringsfristen settes til den 15.03.20

Formannskapet 30.01.2020:

Behandling:

Innspill fra SV, foreslått av Øivind Tandberg-Hanssen, SV- Sosialistisk Venstreparti

1. §2-1, siste ledd strykes (om telting, camping osv.)
2. §2-2, andre ledd. Ordene "foreta innsamling av penger" strykes.
3. §2-2, andre ledd. Ordene "som kan fastsette vilkår" strykes.

Innspill fra FrP, foreslått av Michael Torp, Fremskrittspartiet

§ 2-2. Sang og musikk, reklame, pengeinnsamlinger m.m.

Den som på eller ut mot offentlig sted vil framføre sang eller musikk, stelle til oppvisning eller framvisning eller gjøre bruk av høyttaler, megafon eller lignende, må sende forhåndsmelding til politiet.

Den som på eller i nærheten av offentlig sted ønsker å dele ut eller spre opprop, annonser, reklame og lignende, eller gjøre bruk av gående, kjørende eller flygende reklame, må før tiltak iverksettes, sende melding til politiet som kan fastsette vilkår.

Innsamling av penger er ikke tillatt, men det gjøres unntak for organiserte innsamlinger til gode formål, som eksempelvis nasjonal innsamling til veldedige formål, eller lokale idrettslag og andre organisasjoners innsamlinger til turer, drakter, utstyr, e.l.

Innspill fra Høyre, foreslått av Astrid Nielsen Eliassen, Høyre

Endringen som foreslås knyttet til kapittel 2, om orden på offentlig sted, og til § 2-1 første ledd, innføres ikke.

Innspillene legges ved høringen. Frist for innlevering av innspill er satt til onsdag 05.02.2020 kl 12.00

Votering:

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

FSK- 015/20 Vedtak:

Forslag til politivedtekter legges ut til offentlig høring. Høringsfristen settes til den 15.03.20

Innspill fra SV:

1. §2-1, siste ledd strykes (om telting, camping osv.)
2. §2-2, andre ledd. Ordene "foreta innsamling av penger" strykes.
3. §2-2, andre ledd. Ordene "som kan fastsette vilkår" strykes.

Innspill fra FrP:

§ 2-2. Sang og musikk, reklame, pengeinnsamlinger m.m.

Den som på eller ut mot offentlig sted vil framføre sang eller musikk, stelle til oppvisning eller framvisning eller gjøre bruk av høyttaler, megafon eller lignende, må sende forhåndsmelding til politiet.

Den som på eller i nærheten av offentlig sted ønsker å dele ut eller spre opprop, annonser, reklame og lignende, eller gjøre bruk av gående, kjørende eller flygende reklame, må før tiltak iverksettes, sende melding til politiet som kan fastsette vilkår.

Innsamling av penger er ikke tillatt, men det gjøres unntak for organiserte innsamlinger til gode formål, som eksempelvis nasjonal innsamling til veldedige formål, eller lokale idrettslag og andre organisasjoners innsamlinger til turer, drakter, utstyr, e.l.

Innspill fra Høyre:

Endringen som foreslås knyttet til kapittel 2, om orden på offentlig sted, og til § 2-1 første ledd, innføres ikke.

Saksopplysninger:

Denne saken ble fremmet for formannskapet i nye Moss 27.11.2019 og ble utsatt med følgende vedtak:

Saken utsettes og behandles i formannskapets møte i januar 2020.

Det skal utarbeides lokale politivedtekter for nye Moss kommune. Hjemmel for lokale politivedtekter er politiloven § 14 – som i åtte punkter fastsetter hva som kan/ikke kan reguleres i en lokal politivedtekt. Eksempelvis kan det gis vedtekter om ro og orden, sikring av ferdsel mm.

Politivedtektene for «gamle» Moss kommune ble vedtatt etter en grundig prosess så sent som i 2014. Politivedtektene i en rekke andre større og mindre kommuner ble gjennomgått og vurdert – og vedtekten er i utformingen nokså lik normalpolitivedtekten.

Ved utarbeidelsen av politivedtekt for nye Moss kommune har rådmannen derfor tatt utgangspunkt i vedtekten for «gamle» Moss kommune, se **vedlegg** «Forskrift om politivedtekt, Moss kommune, Østfold».

Vedtekten for «gamle» Moss kommune har vært forelagt for alle kommunalområdene, enhetene, virksomhetene, foretak etc. i den nye kommunen for en «intern» høring. Det har kommet få innspill og/eller forslag til endringer.

Politivedtekten er en forskrift som må behandles etter bestemmelsene i forvaltningsloven kap. VII – og kommunen må derfor sørge for at saken er så godt opplyst som mulig før vedtak fattes. Når formannskapet har vedtatt forslaget til politivedtekt, vil forslaget derfor måtte sendes ut på offentlig høring. I fvl. § 37 fremgår at:

«offentlige at også offentlige og private institusjoner og organisasjoner for de erverv, fag eller interessegrupper som forskriften skal gjelde eller gjelder for eller hvis interesse berøres, skal gis anledning til å uttale seg før forskriften blir utferdiget, endret eller opphevet. Så langt det trengs for å få saken allsidig opplyst, skal uttalelse også søkes innhentet fra andre.»

Dette innebærer at politivedtekten/forskriften også skal gjøres kjent for kommunens innbyggere, f.eks. gjennom media, kommunens nettsider mm.

Høringsfristen for uttalelse må videre settes slik at berørte får rimelig tid til å uttale seg – og høringsuttalelsene bør være skriftlige, jf. fvl. § 37 femte ledd.

Når høringsfristen er ute vil innspillene bli behandlet av rådmannen. Saken/vedtektene vil deretter bli fremlagt for formannskapet på nytt, og etter det for endelig vedtak i kommunestyret.

Kommunestyrets endelige vedtak skal oversendes til Politidirektoratet for legalitets-/lovlighetskontroll, stadfestelse og kunngjøring i Norsk Lovtidend. Den nye politivedtekten vil tre i kraft én – 1 – måned etter at den er stadfestet av direktoratet.

Som det fremgår innebærer saksbehandlingsreglene at det vil ta noe tid å få utarbeidet en politivedtekt for nye Moss kommune, og vedtekten vil ikke være ferdibehandlet ved sammenslåingstidspunktet av Moss og Rygge kommune den 01.01.20. I forskrift om sammenslåing av Moss kommune og Rygge kommune til Moss kommune, Østfold, står det imidlertid i § 3:

«Vedtekter og forskrifter som er gjeldende i Moss kommune og Rygge kommune skal fortsatt gjelde for vedkommende områder inntil nye lokale vedtekter og forskrifter er fastsatt av kommunestyret. Frist for nye vedtekter og forskrifter er 1. januar 2021.»

Politivedtektene for Moss kommune og Rygge kommune vil derfor gjelde i en kortere periode etter at nye Moss kommune har blitt en realitet.

For øvrig skal politivedtekten utarbeides i samarbeid med politiet. Det har blitt tatt initiativ til dette, men politisjefen ved Moss politistasjonssdistrikt har ansett det tilstrekkelig at politiet er høringsinstans på samme måte som andre berørte.

Vurderinger:

Høringsfristen for uttalelse må settes slik at berørte får rimelig tid til å uttale seg. Når departementene sender forskrifter på høring settes fristen normalt til tre måneder og veldig sjelden til kortere enn seks uker. I denne saken foreslås det at høringsfristen settes til den 15.01.20, dvs. +/- to måneder. En slik frist anses som både nødvendig og tilstrekkelig for å få inn de innspillene som er ønskelig.

Forslaget til politivedtekter for nye Moss kommune er basert på politivedtekten for «gamle» Moss kommune – og i all hovedsak foreslås det å «videreføre» denne for nye Moss kommune.

Da denne er ryddig og oversiktlig foreslås det ingen endringer i selve utformingen av politivedtekten.

Det foreslås videre bare én – 1 – innholdsmessig endring.

Den foreslåtte innholdsmessige endringen er knyttet til kapittel 2, om ro og orden på offentlig sted, og til § 2-1 første ledd – som lyder:

«På eller i umiddelbar nærhet av offentlig sted må ingen delta i oppløp, sammenstimling, støy eller bråk som forstyrrer den alminnelige ro og orden eller ferdsel. Enhver som ferdes på eller i umiddelbar nærhet av offentlig sted plikter å overholde nattero mellom kl. 2300 og kl. 0700.»

Siste setning i denne bestemmelsen foreslås endret til:

«Enhver som ferdes på eller i umiddelbar nærhet av offentlig sted plikter å overholde nattero mellom kl. 2300 og kl. 0600.»

For det første er det foreslåtte tidsrommet for nattero i samsvar med det som følger av normalpolitivedtekten. Det foreslåtte tidsrommet vil også gi bedre vilkår for renovasjonstjenesten, da det gjeldende tidsrommet for nattero frem til kl. 0700 bidrar til å hindre at renovasjonstjenesten kan utføre sine oppgaver på en best mulig måte. Eksempelvis vil mindre trafikk i gatene mellom kl. 06.00 og kl. 07.00 gi både en enklere og tryggere/mindre trafikkfarlig tjeneste. I rundskriv 02/2018 har politidirektoratet i tillegg presisert at bestemmelsen om nattero først og fremst er ment å ivareta hensynet til personer som bor i nærheten av musikk og feststøy. Det vil neppe føre til mer musikk og feststøy dersom tidsrommet for nattero endres til mellom kl. 23.00 og kl. 06.00. Støy knyttet til et samfunnsnyttig formål vil det også være en større aksept for blant innbyggerne. Øvrige bestemmelser i politivedtekten for «gamle» Moss kommune foreslås videreført slik de står.

Konsekvenser for Moss:

En lokal politivedtekt med klare bestemmelser vil gi forutsigbarhet for innbyggerne.

Miljø og klimakonsekvenser:

En politivedtekt med klare bestemmelser vil ha en positiv effekt på miljøet i byen.

Konklusjon:

Forslag til politivedtekt legges ut på offentlig høring. Høringsfristen settes til den 15.01.20

Hans Reidar Ness, 22.01.2020
Rådmann

Vedlegg i saken:

23.01.2020 Forskrift om politivedtekter, Moss kommune, Østfold