

Fra Viken viser vei → veien videre for nye muligheter

Ved leder av Geografisk utvalg Østfold

Benedicte Lund

Moss, MDG

Jeg skal snakke om

- Bakgrunnen for Geografiske utvalg
 - Kort om utvalget i Østfold
 - Våre rammer/vårt mandat
- Våre møter hittil
 - Hva har vi anbefalt så lang
- Hva ligger foran oss
 - Av saker vi vet vi skal diskutere
 - Av saker vi kanskje vil, kan eller må diskutere
- Generelt om «hvordan skal jobbe i det geografiske utvalget med særlig fokus på de utadrettede prosessene og kontakten med kommunene/kommuneregionene.»

Geografiske utvalg

- Fylkestingsvedtak fra februar 2022
 - 3 geografiske utvalg
 - Ledet av opposisjonen, med to nestledere (en fra posisjonen og en fra opposisjonen)
 - 25 medlemmer pluss 4 med tale og forslagsrett
 - Utvalgene utgjør sammen med fylkesordfører og fylkesvaraordfører en samordningsgruppe
- Fylkesrådet fremmer saker for utvalget som gir sin anbefaling til Vikens komite for finans, administrasjon og klima, som formelt innstiller til Fylkestinget
- Saker vi skal behandle er alle saker som berører etableringen av de nye fylkene frem til opprettelsen: formaliteter, rammer
- Vi skal ikke bestemme politikk for de nye fylkene, men sikre at de er rusta til å gjøre det
- Ikke noen fellesnemd, og foreløpig ikke noen forskrift..
- Utvalget kan be om å få orienteringer i enkeltsaker i tillegg, og slik kunne gi vår uttalelse

Oversikt over saker som er behandlet p.t.

- Omstillingsdokument gjeldende for deling av Viken fylkeskommune og etablering av tre nye fylkeskommuner
- Opprettelse av partssammensatt utvalg - sammensetting og mandat
- Ansettelsesutvalg for rekruttering av prosjektledere/fylkeskommunedirektører/administrasjonssjef til nye fylkeskommuner
- Kriterier for innplassering av medarbeidere ved etablering av Akershus, Buskerud og Østfold fylkeskommuner

Omstillingsdokumentet

- Overordnet arbeidsgiverpolitisk styringsdokument, som har til formål;
 - Å bidra til en ryddig og forutsigbar delingsprosess for alle ansatte, overordnede retningslinjer for hvordan prosessen skal gjennomføres
 - God medvirkning og medbestemmelse i prosessen, felles plattform og spilleregler for organisasjonsendringen
 - Sikre fullt forsvarlig arbeidsmiljø i delingsprosessen
- Viktige elementer;
 - Informasjon, medbestemmelse og medvirkning
 - Arbeidsmiljøtiltak, verne- og miljøarbeid
 - Fastslår at reglene for virksomhetsoverdragelse er gjeldende og skal følges
 - Gir ansatte vern av arbeidsforholdet i fem år fra 01.01.2024

Partssammensatt utvalg (PSU)

- Fylkestinget har vedtatt å nedsette PSU, bestående av 13 medlemmer og vararepresentanter, felles for alle tre nye fylker
 - 7 folkevalgte representanter (Bjørn Tore Ødegården (Ap), Lise Hagen Rebbestad (H), Hans Petter de Fine (R), Ida Ohme Pedersen (FrP), Simen Nord (H), Cecilie Agnalt (Ap og Anne Grimrud (Sp) (Vara fra SV, MDG og FrP)
 - 5 fylkeshovedtillitsvalgte som representanter for de ansatte
 - Utpekt av hovedsammenslutningene etter forholdstallsprinsippet
 - 1 fylkeshovedverneombud som representant for de ansatte
- Utvalget skal behandle saker som gjelder forholdet mellom de nye fylkeskommunene og de ansatte, og er en arena for gjensidig informasjonsutveksling, samarbeid og dialog mellom de folkevalgte og ansattes representanter i prosessen med å etablering av de nye fylkeskommunene

Ansettelsesutvalg nye adm. toppledere

- Nedsatt et utvalg for hver tilsetting, bestående av tre medlemmer valgt av fylkestinget. En fra fylkesrådet tiltrer hvert utvalg, og to tillitsvalgte følger hver rekrutteringsprosess
- For Østfold sitter Cecilie Agnalt (leder, Ap), Roar Lund (H) og Benedicte Lund (MDG), samt fylkesråd Johan Edvard Grimstad som politiske medlemmer i ansettelsesutvalget
- Ansettelsesutvalgene skal i samarbeid med HR og et eksternt rekrutteringsfirma (Visindi) gjennomføre rekrutteringsprosessen
 - Kravspesifikasjon/stillingsannonse
 - Vurdering av søkere, intervjuer og innstilling
- Fylkestinget foretar formell ansettelse i stillingene
- Vårt første møte var mandag denne uken (13.juni) og målet er å ha på plass en innstilling allerede i september.

Kriterier for innplassering

- De nye topplederne må raskt på plass for å kunne rekruttere sin ledergruppe
- Dette er igjen viktig for å trygge øvrige ansatte og sikre en god prosess for organisasjonenes kompetansebehov
- Det pågår nå en kartlegging av ansattes ønsker, som legges så langt mulig til grunn for innplasseringsprosessen. Ved behov for å prioritere mellom medarbeidere til stillinger i de nye organisasjonene, skal følgende kriterier benyttes:
- Kriteriene står i prioritert rekkefølge.
 1. Kompetansebehov og arbeidsoppgaver
 2. Kompetanse og erfaring
 3. Tjenesteansiennitet
 4. Sosiale forhold

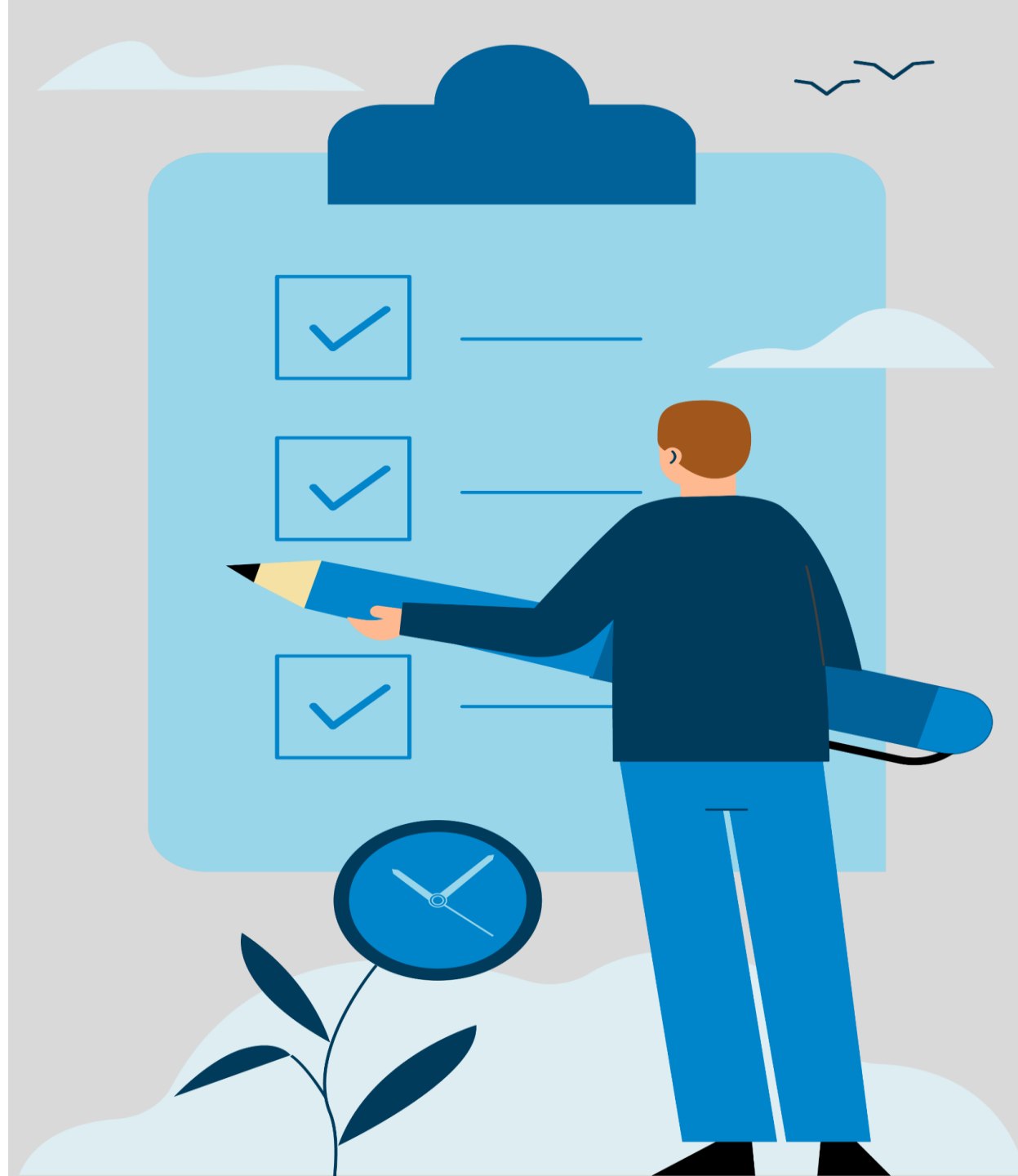
Stor usikkerhet nå blant ansatte
Rekordhøy andel ledige stillinger

Saker behandlet 9.juni, som skal videre til fylkestinget 21-23. juni

Østfold

- 8/22 Prosjektplan for etablering av tre nye fylkeskommuner og avvikling av Viken fylkeskommune
- 9/22 Forskrift om deling av Viken fylkeskommune – innspill til departementet
- 10/22 Fylkestingenes størrelse
- 11/22 Styringsform nye fylker → ulik styringsform i Østfold og Akershus
- 12/22 Prinsipper for og utredning av mulige samarbeidsløsninger for nye fylker
- 13/22 1. tertial rapport 2022 med omprioritering av resultatkrav.

Prosjektplanen



Prosjektplanen

OVERORDNET

Prosjektplan

Etablering av tre nye fylkeskommuner og avvikling av Viken fylkeskommune

VIKEN, 16. MAI 2022, VERSJON 1.0

VEDLEGG 01 PROSJEKTPLAN

Oversikt over politiske saker

knyttet til etablering av nye fylkeskommuner

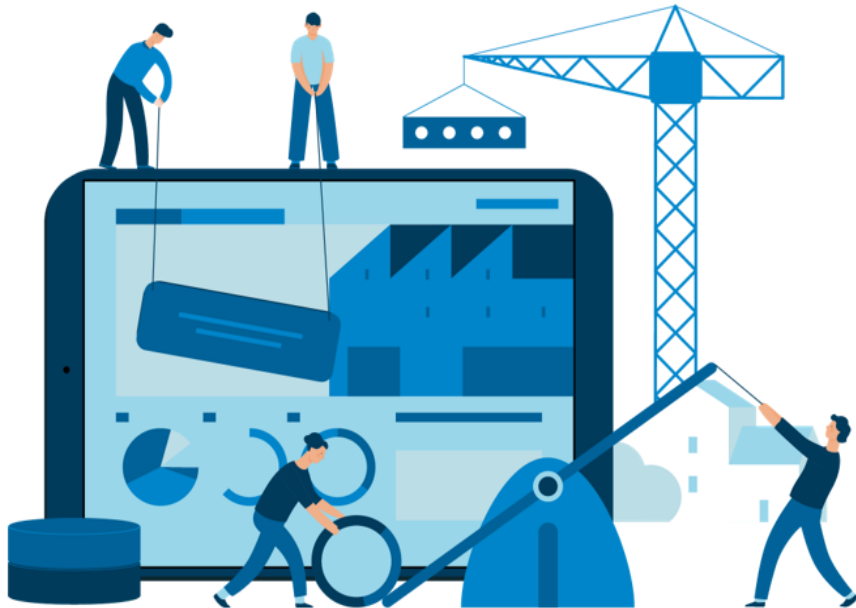
VIKEN, 16. MAI 2022, VERSJON 1.0

VEDLEGG 02 PROSJEKTPLAN

Kommunikasjonsplan

Etablering av tre nye fylkeskommuner og avvikling av Viken fylkeskommune

VIKEN, 16. MAI 2022, VERSJON 1.0

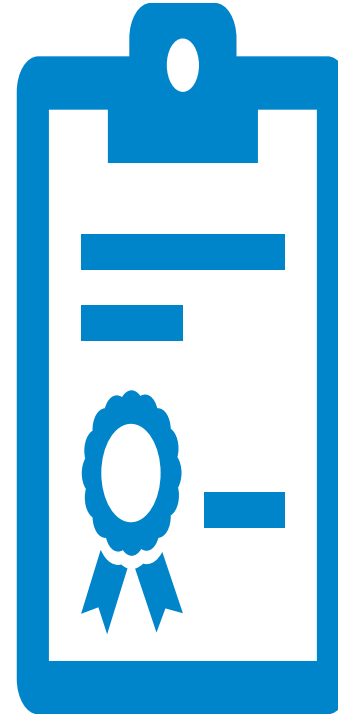


Inndeling av prosjektplanen



Hovedaktiviteter

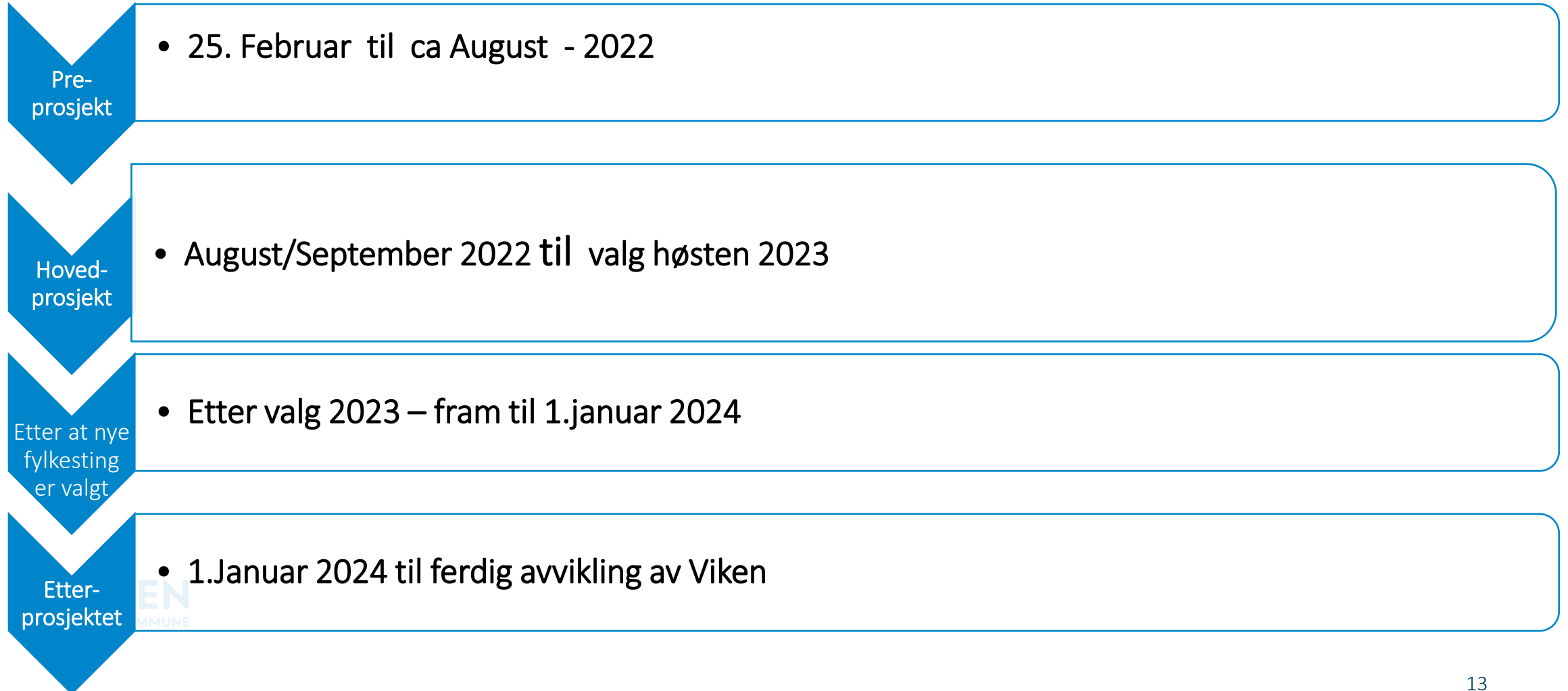
- Politisk nivå
 - Felles for alle rådsområder
 - HR-området
 - Digitaliseringsområdet
 - Økonomiområdet
 - Spesifikt for hvert rådsområde
 - Utdanning og kompetanse
 - Plan, klima og miljø
 - Avvikling av Viken fylkeskommune
-
- Vedlegg: Oversikt over politiske saker



Prosjektstyring og oppfølging

- Organisering av prosjektet
 - Avhengigheter
 - Usikkerhetsstyring
 - Økonomi og finansiering, inkl. foreløpig budsjett 2022
 - Rapportering
-
- Vedlegg: Kommunikasjonsplan

Tidslinje fire faser i delingsarbeidet



Prosjektplanen har 34 hovedaktiviteter

- En hovedaktivitet = samlebetegnelse for det som skal leveres som sluttleveranse.
- Noen av disse er virksomhetsovergrepene, dvs at de berører flere rådsområder. Dette er hovedaktiviteter på politisk nivå, hovedaktiviteter som er felles for alle rådsområder og hovedaktiviteter for hhv HR-, digitaliserings- og økonomiområdet.
- Noen få hovedaktiviteter er også knyttet til et spesifikt rådsområde.
- Alle hovedaktiviteter har en definert fremdrifts- og milepælsplan. En milepæl definerer når større delleveranser eller beslutninger må være utført.

Hovedaktiviteter Etablering av politiske organer

1	Organisering av politiske organer
2	Godtgjøringsforskrifter, politisk delegasjonsreglement og andre reglementer for fylkesting, hovedutvalg, komiteer mv.
3	Valg 2023
4	Politisk styring og kontroll
5	Samfunnsutviklerrollen og plangrunnlag for regionale planer
6	Tilsetting av fylkeskommunedirektører /administrasjonssjef

Hovedaktiviteter Felles alle rådsområder

7	Prinsipper for plan, styring og kontroll for de nye fylkeskommunene
8	Forskrifter, reglementer, rutiner og instruksjoner mv.
9	Innkjøpsavtaler, kontrakter og lignende
10	Gjennomføring nødvendige anskaffelser
11	Eierskap i selskaper mv.
12	Medlemskap eksterne organisasjoner og samarbeid
13	Nettverk-, prosjekt- og utviklingsamarbeid
14	Utrede og eventuelt etablere forpliktende samarbeid for tre nye fylkeskommuner
15	Nødvendige tilpasninger egne lokasjoner
16	Formelt opprette nye fylkeskommuner

Hovedaktiviteter HR-området

17	Organisering, innplassering av ansatte og mellomledere
18	Organisering tillitsvalgte og vernetjenesten i nye fylkeskommuner

Hovedaktiviteter IKT-infrastruktur

19	IKT-infrastruktur
20	Virksomhetsovergripende fagsystemer, tidskritiske
21	Virksomhetsovergripende fagsystemer, øvrige
22	Virksomhetsavgrensede fagsystemer
23	Informasjonsforvaltning
24	Arkivforvaltning
25	Service og brukerstøtte

Hovedaktiviteter Økonomiområdet

26	Prosjektbudsjett og –regnskap
27	Justering av prioriteringer og planer i 2022 og 2023
28	Årsbudsjett 2024 og økonomiplan 2024 – 2027
29	Prinsipper for økonomisk fordeling av eiendeler, formue og gjeld mellom de nye fylkeskommunene
30	Fakturahåndtering og oppfølging av leverandører og kunde
31	Pensjons spørsmål

Hovedaktiviteter Utdanning og kompetanse

32	Opplæringstilbud og inntaksordninger
33	Eksamen, fagprøver, prøve- og klagenemnder knyttet til videregående oppæring

Hovedaktivitet Plan, klima, miljø

34 Regional planprosess

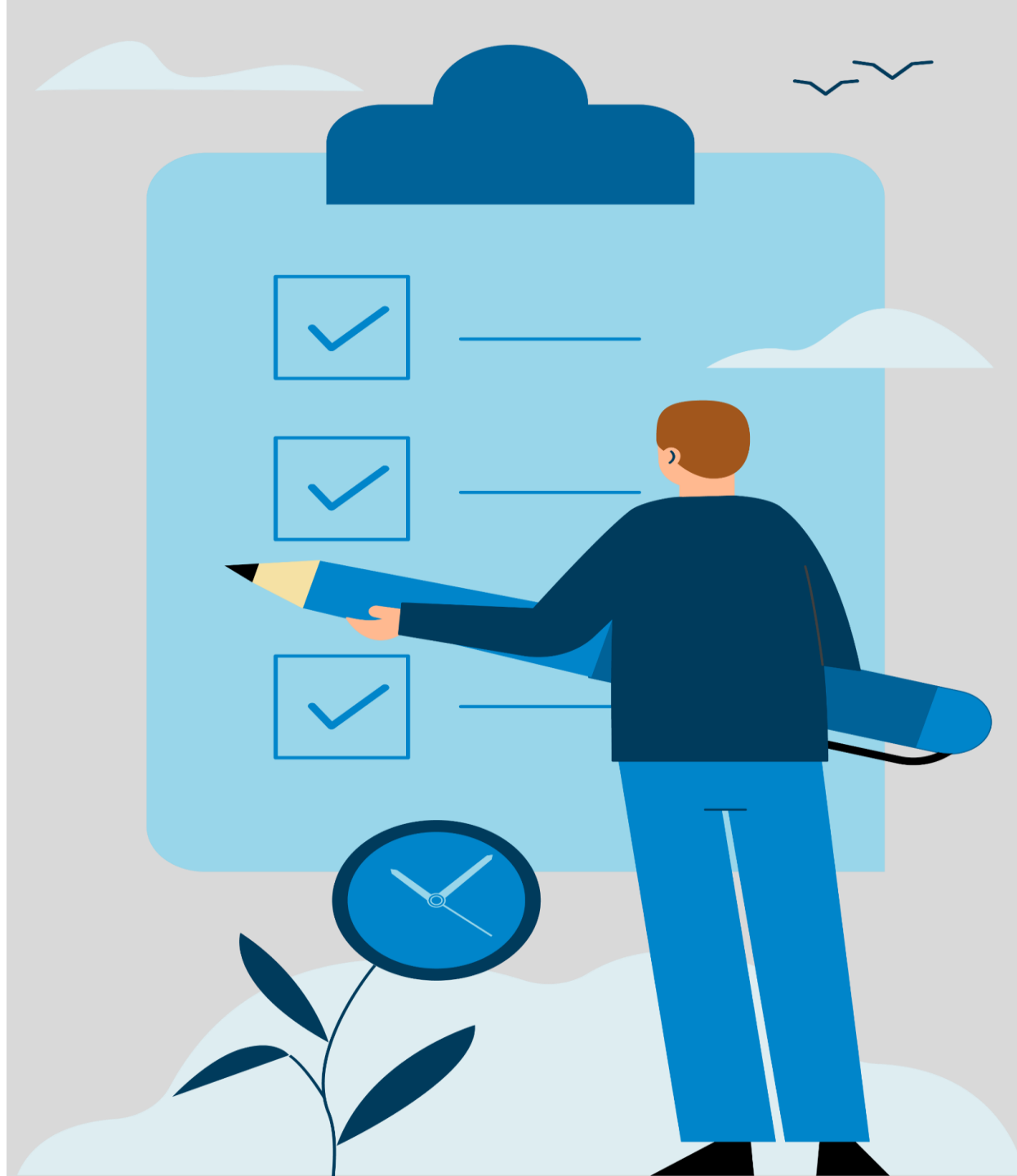
Fylkestingenes størrelse

- Saken må legges fram nå på grunn av:
 - Nominasjonsprosessene i partiene
 - Planlegging av valggjennomføringen i de nye fylkene
 - Forberedende arbeid med politisk og administrativ organisering
 - Nødvendig innspill til departementets forskriftssetting av antall medlemmer i de nye fylkestingene
- Departementet fastsetter antall medlemmer i statlig forskrift etter sommerferien

Fylkestingenes størrelse

- Kommuneloven fastsetter minste antall medlemmer basert på innbyggertall i fylket:
 - Akershus: 43 (51)
 - Østfold: 43
 - Buskerud: 35 (47)
- Fylkestingene kan velge å ha flere medlemmer enn minimumsantallet
- Sist kjente antall:
 - Akershus: 43
 - Østfold: 35
 - Buskerud: 43
 - Viken fylkesting i dag: 87

Forskrift om deling

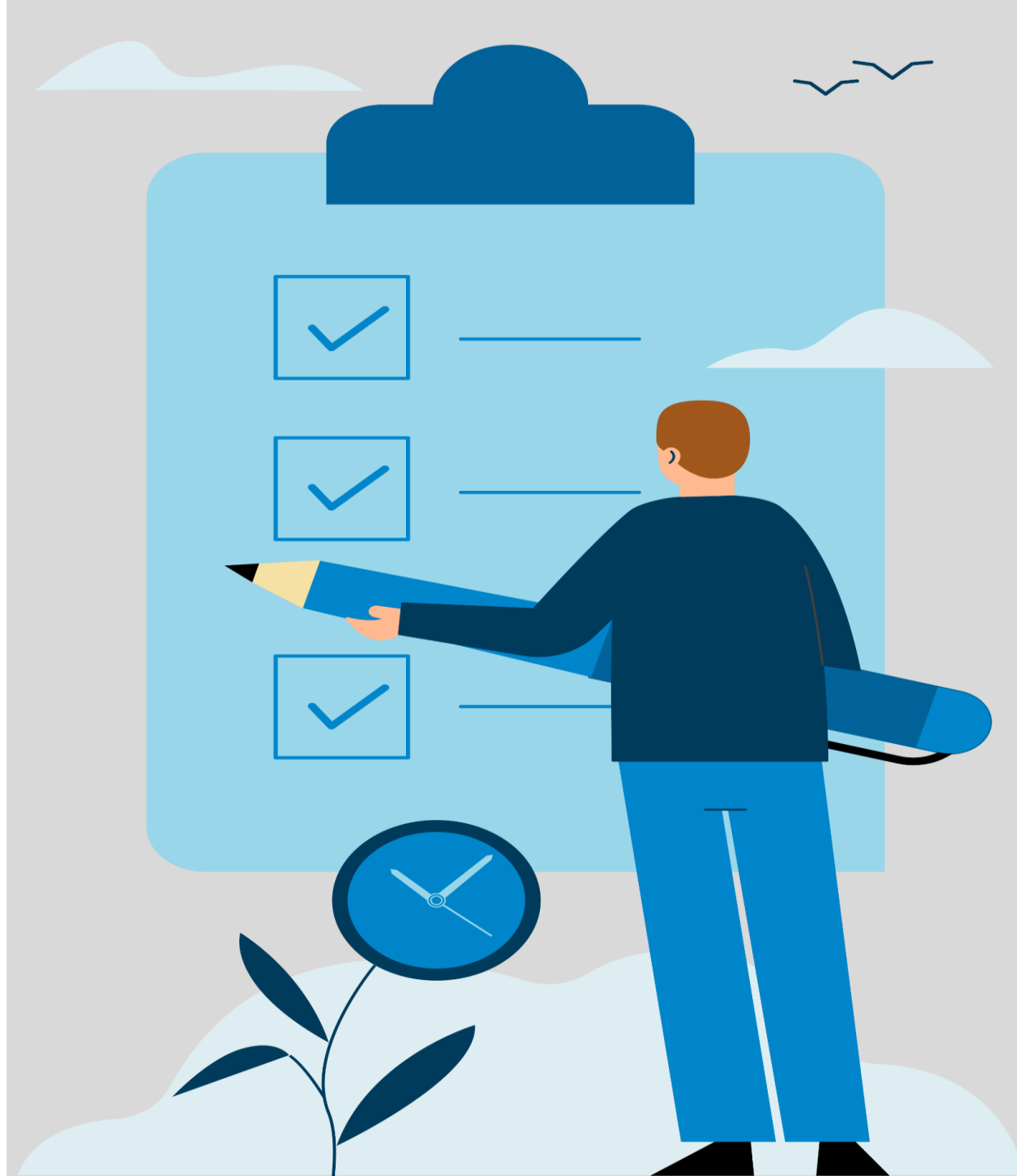


Litt kort om forskriften

Nødvendig bl.a. for

- at fylkesordføreren kan innkalle til konstituerende møte
- Ansettelse av nye toppledere
- Valg av revisjon og sekretariat for kontrollutvalg
- Forberede økonomiplan og budsjett
- Hovedprinsipp for det økonomiske oppgjøret
- At regional planstrategi, regionale planer og planprogram blir gjeldende for de nye fylkene til de har gjort sine egne vedtak
- Avklart ansvar under valget 2023
- Avklare arkivansvar
- Gi Viken fylkesting kompetanse til å vedta fylkesvåpen!

Forpliktende samarbeidsløsninger



Forpliktende samarbeidsløsninger - fylkesrådets forslag til utredninger

- Advokat
- Renholds-forvaltning og utvikling
- Anskaffelser
- IKT-samarbeid/digitalisering (som besluttet i FT sak 19/2022)
- Fagskolen i Viken
- Statistikk, analyse og kart
- Fagavdelingen samferdsel
- Regionalt forskningsfond
- Fylkesbiblioteket
- Felles organisering av ombudene.

Behandling i siste møte

Geografisk utvalg Østfold anbefaler at:

- Temaene utredes enkeltvis og fremmes som egne saker til fylkestingets møte i oktober.
- Fylkestinget ber kontrollutvalget sørge for utredning om fremtidig samarbeid for fylkesrevisjon og kontrollutvalgssekretariat. Det skal rådføres med geografiske utvalg i utredningen.

Protokolltilførsel, støttet av alle, fremmet av Cecilie Agnalt (Ap):

Vi vil samtidig presisere at vi med dette ikke tar endelig stilling til Østfolds fremtidige løsninger og vil behandle dette endelig når utredningene foreligger.

Lista over samarbeidsområder er ikke uttømmende

Forpliktende samarbeidsløsninger - mulige organisatoriske løsninger

- Ifølge kommuneloven:
 - 1. Interkommunalt politisk råd (kommuneloven kap. 18)
 - 2. Kommunalt oppgavefellesskap (kommuneloven kap. 19)
 - 3. Vertskommunesamarbeid (kommuneloven kap. 20)
 - 4. Interkommunalt selskap (IKS-loven)
- I tillegg er det også mulighet til å etablere selskaper etter aksjeselskap, samvirkeforetak og forening samt samarbeidsformer som er hjemlet i særlov.

Forpliktende samarbeidsløsninger - vurderingskriterier

Tydeliggjøring av behov for et forpliktende samarbeid

- Beskrive oppgavene/tjenestene samarbeidet skal løse og ivareta
- Hvilken verdi vil samarbeidet få for de tre fylkeskommunene sett i lys av samfunnsutvikling og -ansvar
- Beskriv ev. oppgaver i nær sammenheng med andre oppgaver utenfor samarbeidet. Konsekvenser for andre deler av fylkeskommunene, eller andre fagmiljø.
- Er samarbeidet nyttig for hele det nye fylket? To av dem, eller alle tre?
- Fordeler og ulemper, hva er lurt ut fra samfunnets nytteverdi, bruk av kompetanse, lokalisering, kostnader og annen virkemiddelbruk – herunder kobling til samarbeidspartneres virksomhet og virkemidler

1. tertialrapport

- Enkelte resultatkrav vil ikke bli gjennomført eller endres som følge av delingsvedtaket. Forslag til vedtak: Resultatkrav prioriteres i henhold til oversikt i saken
- Eksempler på resultatkrav som endres vesentlig eller utgår:
 - Fremdriftsplan planarbeidet
 - Digitaliseringstiltak
 - Deltagelse Horisont Europa
 - Kartlegging rasisme og diskriminering
 - Reglement tjenestereiser som bidrar til redusert klimafotavtrykk
 - Sak om mer plass til sykkel på fylkesveier
 - Sak om å drive busstransport i egenregi (skille ut ØKT i eget selskap eller fortsette som avdeling?)
 - Samarbeid mellom sterke kunnskapsmiljøer i Viken for økt verdiskapning
 - Avklaring av de regionale partnerskapenes rolle i og fremtid i næringsutviklingen
- En del vakanser som følge av redusert attraktivitet fordi Vikens attraktivitet som arbeidsgiver er redusert

Saker til høsten 2022 og senere

Saker til høsten 2022

- Ansettelse nye prosjektleder/fylkeskommunedirektører/administrasjonssjefer
- Forpliktende samarbeidsløsninger, hvilke og hvordan?
- Fylkesvåpen nye fylkeskommuner
- Budsjett for delingsarbeidet
- Prinsipper for fordeling av formue, eiendeler og gjeld
- Årsbudsjett 2023 og økonomiplan 2023-26
- Involvering av fylkestinget og geografiske utvalg i arbeidet med regionalt plangrunnlag
- Fastsettelse av vedtekter og mulige valg for eventuelle formelle samarbeid som har oppstart 1/1-23
- Valg 2023 – forberedelser med oppnevning av valgstyret osv
- Prinsippvedtak om pensjonsleverandør, håndtering av pensjonsforpliktelser og –midler
- Diskusjonsgrunnlag – fylkeskommunenes samfunnsutviklerrolle
- Medlemskap i politiske organisasjoner og nettverk
- Vannforskrift og vannregionmyndighet for vannregion Innlandet og Viken
- ..og saker som skal opp til komiteer eller i Fylkestinget som vi fra GU Østfold ser at vi vil ha mer info om..

Ansettelse nye adm. toppledere - foreløpig tidsplan

1. Foreløpig utarbeidelse av kravspesifikasjon og utlysningstekst, uke 22-24
2. Drøfting utlysningstekst, uke 24
3. Vedtak styringsform nye fylkeskommuner, 22. eller 23. juni, uke 25
4. Justering av utlysningstekst og kunngjøring av stillingene umiddelbart etter pkt. 3
5. Intervjuer og innstilling til stillingene
6. Ansettelse i fylkestinget snarest mulig etter at innstilling foreligger.

Saker til 2023

- Strategiske partnerskap og samarbeidsarenaer – videreføring
- Politisk organisering av nye fylkeskommuner
- Politiske forskrifter i nye fylkeskommuner
- Overordnede prinsipper for plan, styring og kontroll i nye fylkeskommuner
- Oversikt selskapsportefølje nye fylkeskommuner
- Plangrunnlag for tre regionale planer

Til behandling etter valget okt-des-23

- Godkjenning av valg 2023
- Endelig beslutning politisk styringsform
- Endelig beslutning politisk organisering nye fylkeskommuner
- Endelig beslutning politiske forskrifter, delegasjon, reglementer
- Forskrift om inntak og formidling til læreplass vgo
- Opplæringstilbudet 2024-25
- Forskrift ordensreglement
- Oppnevning til lokale nemder, utvalg, samarbeidsorganer
- Organisering av medvirkningsorganer for ansatte i nye fylkeskommuner
- Årsbudsjett 2024, økonomiplan 2024-25
- Endelig vedtak om overordnede prinsipper for plan, styring og kontroll i nye fylkeskommuner (kan inkluderes i økonomiplanbehandlingen)

Saker til behandling i nye fylkesting i 2024 eller senere

- Godkjenning av årsregnskap, årsberetning og revisjonsberetning for Viken fylkeskommune 2023
- Endelig godkjenning av fordeling av formue, eiendeler og gjeld mellom fylkeskommunene
- Formell overføring av selskaper nye fylkeskommuner, endring av selskapsavtaler m.v.
- Tilstandsrapport for videregående opplæring 2023
- Formell sletting av Viken fylkeskommune
- Behandling av tre regionale planer

Kjente ordinære saker i nærmeste
fremtid av generell interesse
(de geografiske utvalgene ikke skal
behandle men som de vil få
orienteringer om av fylkesrådenen)

Kommende saker GU skal følge

1. Overtakelse av kommunalt veilys langs fylkesveier
2. Utslippsfrie hurtigbåter
3. Pris- og betalingsmodell kollektivtrafikk
4. Kollektivtilbudet i perioden etter koronarestriksjonene
5. Organisering av kollektivtransport i Oslo og Viken og vurdering av konsulentrapport
6. Justering av planprogram regionale planer
7. Forskrifter om skole- og feriedager for skoleårene 2023/2024 og 2024/2025.

Fylkestingets vedtak om justering av vedtatt planprogram

Det videre planarbeidet baseres på tidligere vedtak om utarbeidelse av tre regionale planer:

- *Regional plan livskvalitet, deltakelse og likeverd*
- *Regional plan for kompetanse og verdiskaping*
- *Regional plan for areal og mobilitet*

Fylkesrådet får fullmakt til å gjøre nødvendige justeringer i planprogrammet som følge av oppløsningsvedtaket av Viken. Viken fylkeskommune vedtar ikke de tre regionale planene, men oversender dem som plangrunnlag til de tre nye fylkene Akershus, Østfold og Buskerud. Arbeidet med dette plangrunnlaget slutføres før de tre nye fylkestingene konstitueres høsten 2023.

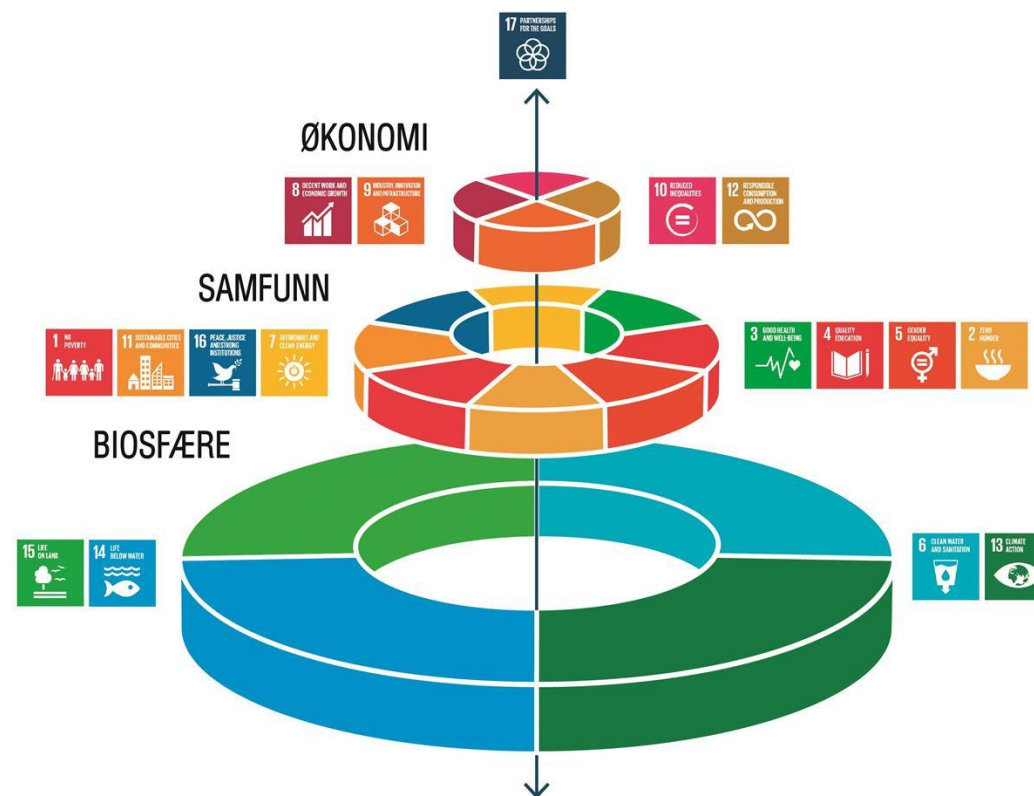
- **VELDIG VIKTIG ARBEID DER REGIONENE MÅ VÆRE PÅ BANEN!!**

Hva innebærer fylkestingets vedtak?

- Planarbeidet fortsetter
- Det utarbeides tre plangrunnlag for regionale planer
- Plangrunnlaget brukes for raskt å kunne vedta nye regionale planer i de nye fylkene – regionen trenger et fornyet planverk
- Skal gi de nye fylkene en god start
- Ingen høring etter plan- og bygningsloven

Planarbeidet i Viken fortsetter

- Vi skal nå FNs bærekraftsmål innen 2030
- Arbeidet med å nå bærekraftsmålene må ikke forsinkes
- Samarbeid på tvers, av rådsområder, nye fylker, kommuner
- Og kommunene trenger regionale oppdaterte planer nå..



Jeg har snakket om

- Bakgrunnen for Geografiske utvalg
 - Kort om utvalget i østfold
 - Våre rammer/vårt mandat
- Våre møter hittil
 - Hva har vi anbefalt så lang
- Hva ligger foran oss
 - Av saker vi vet vi skal diskutere
 - Av saker vi kanskje vil, kan eller må diskutere
- Generelt om «hvordan skal jobbe i det geografiske utvalget med særlig fokus på de utadrettede prosessene og kontakten med kommunene/kommuneregionene.»
- Og at det er svært ønskelig at kommuneregionene gir innspill og følger sakene tett. Særlig for Mosseregionen som jo berører to nye fylker