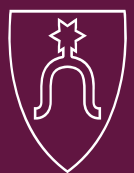


KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL

MOSS 2030



Moss
kommune

@ronilse

@kristine.hoy



INNLEDNING

Moss kommune erkjenner natur- og klimakrise og slik legitimerer virkemiddelbruk og prioriteringer for å holde oss innenfor naturens tålegrenser i kommuneplanen. Vi legger FNs bærekrafts mål og Parisavtalen til grunn for alle vedtak og beslutninger i planperioden.

Moss og Rygge slo seg sammen til en kommune i 2020. Kommuneplanens samfunnsdel beskriver hvordan Moss kommune vil utvikle seg fram mot 2030. Planen beskriver utfordringer og fastsetter langsiktige mål og strategier for kommunen. Den skal være grunnlag for planer og virksomheter i kommunen, og vil være en plan for hele mossesamfunnet. Planen vedtas av kommunestyret.

Kommuneplanens samfunnsdel er en plan som skal bidra til å virkeliggjøre visjonen; Mangfoldige Moss - skapende, varmere, grønnere. Moss kommune vil være kompakt, attraktiv og klimavennlig, og vil tilby fellesskap for alle og muligheter for den enkelte. Bærekraftig utvikling i et sosialt, miljømessig og økonomisk perspektiv er grunnleggende premisser for kommuneplanen.

Byutvikling er et fellesskapsprosjekt. I arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel har medvirkning fra innbyggerne vært viktig. Medvirkningsprosessen har skapt stort engasjement og mange har deltatt.

VEDTATT I
KOMMUNESTYRET
13. februar 2020

NY AREALSTRATEGI
VEDTATT I KOMMUNESTYRET
16. desember 2025

VISJON

MANGFOLDIGE MOSS SKAPENDE VARMERE GRØNNERE

Visjonen er et framtidsbilde som skal skape felles mening og retning. Den skal engasjere og vise vei for innbyggere, folkevalgte og medarbeidere i kommunen.

Visjonen er laget av innbyggere, ansatte og folkevalgte og ble vedtatt i fellesnemnda 5. desember 2018. Innbyggere, ansatte og folkevalgte har delt framtidsbilder og diskutert visjon under spørsmålet «Hva drømmer du om?». Ved å se på alle innspillene i et fugleperspektiv har svaret på spørsmålet blitt til: «Mangfoldige Moss - skapende, varmere, grønnere».

MANGFOLD

Mangfold er viktig for nye Moss. Mangfold i befolkningen, kulturen, idretten, naturen og næringslivet.

Moss skal ha plass til alle mennesker, og ulikhetene våre skal være en ressurs for arbeidslivet, kulturlivet og for det sosiale livet. Mangfoldigheten gir oss flere bein å stå på, og mulighet til å utvikle et bærekraftig samfunn.

SKAPENDE

fordi det favner både det kreative innenfor kunst og kultur, samtidig som det tar med seg det historiske og nåtiden gjennom alt som er skapt og skapes i landbruk og næring.

VARMERE

fordi vi i Moss ønsker at alle skal være inkludert og oppleve tilhørighet, trygghet og mestring. Samfunnsutvikling skal fremme folkehelse og redusere sosiale forskjeller.

GRØNNERE

fordi Moss skal bli grønnere gjennom å bevare naturen og kulturlandskapet, ha en god blå-grønn struktur i kommunen, redusere klimagassutslipp og begrense skadeomfang som følge klimaendringer.

PLANARBEIDET

I juni 2016 vedtok by- og kommunestyret i Moss og Rygge å signere intensjonsavtalen om å bygge nye Moss kommune. Den nye kommunen etableres på bakgrunn av et likeverdig samarbeid mellom de to kommunene, der raushet og forståelse for hverandres ståsted skal prege samarbeidet i byggeperioden. Sammenslutningen av Moss og Rygge berører både innbyggere og ansatte.

Det ble tidlig bestemt, gjennom behandling av planstrategiene, at det skulle utarbeides en ny kommuneplan som styringsverktøy for den nye kommunen. Kommuneplanen bygger også på planprogram for nye Moss, vedtatt i fellesnemnda februar 2018. Kommuneplanens samfunnsdel skal behandle langsiktige utfordringer, blant annet knyttet til miljø og folkehelse. Samfunnsdelen består av visjon for nye Moss, samt mål og strategier for kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon.

Samtidig med arbeidet med samfunnsdelen er det arbeidet med to kommunedelplaner "Levekår og livskvalitet i et livsløpsperspektiv" og "Klimaplan". Kommunedelplanene bygger videre på de overordnede føringene i samfunnsdelen. Det skal også lages en strategisk næringsplan for mosseregionen.

Planforslaget er utarbeidet på bakgrunn av en bred medvirkningsprosess, med spesielt fokus på innbyggerinvolvering og særlig ungdom.

Ved varsel om oppstart ble det mottatt 60 innspill til kommuneplanarbeidet fra myndigheter, organisasjoner og private. Tidlig i planprosessen ble det igangsatt en omfattende innbyggerinvolvering med hovedfokus på gjestebudmetoden. Sammen med innspill fra over 250 ungdomsskoleelever, partipolitiske gjestebud, ansattlunsj og enkeltinnspill har over 600 personer i Moss og Rygge bidratt til tidlige innspill til visjon, kommuneplan- og kommunedelplanarbeidet.

Det har vært holdt seks åpne møter om kommuneplanarbeidet, lagt til Moss sentrum, Kambo, Jeløya, Høyda, Halmstad og Larkollen. Til møtene ble byens innbyggere, næringsliv, organisasjoner og andre interesserte invitert til få informasjon om planarbeidet underveis og til å komme med innspill til hvordan vi sammen skal utvikle Moss til et godt sted å leve, arbeide og vokse opp. På møtene var det lagt særlig fokus på stedsutvikling og identitet i de forskjellige by- og nærområdene. I tillegg har planarbeidet vært presentert i ungdomsrådene for å gi ungdom mulighet til å medvirke før ferdigstillelse av planforslaget.

Innbyggerne er opptatt av å utvikle en levende og aktiv by, med rekreasjons-tilbud, møteplasser, bedre infrastruktur for de myke trafikantene og bedre kollektivtilbud. De er opptatt av å sikre arbeidsplasser, frivillighet, nærmiljø, skole og barnehage, boliger, tilbud i sentrum og helse. I tillegg kom det innspill på gode verdier som må prege mossesamfunnet; mangfold, inkludering, tilhørighet, trygghet, samarbeid og raushet. Kunst, kultur og sjøliv er viktig for mossingene.

Det at mange har deltatt i planarbeidet har vært viktig for å utarbeide en plan for hele mossesamfunnet.

Alle innspillene har gitt oss en bedre kommuneplan.



Fellesnemnda har vedtatt at Parisavtalen og FNs bærekraftsmål skal ligge til grunn for planarbeidet.

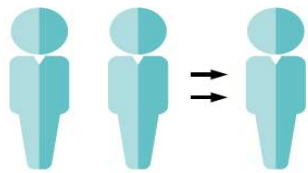
Parisavtalen er en internasjonal forpliktende klimaavtale om å forhindre at kloden blir mer enn 2°C varmere. I tillegg er man enige om å prøve å begrense oppvarmingen til 1,5°C. Dersom vi klarer dette vet vi at vi vil spare samfunnet for store ødeleggelser, både i form av oversvømmelser, skred, ekstremvær og forfall av bygninger som ikke er klimatilpasset. Dersom vi ikke klarer 2-gradersmålet er konsekvensene så uoversiktlige at vi vil få problemer med å tilpasse oss. Utviklingen må skje innenfor de klima- og miljømål som Norge har sluttet seg til i Parisavtalen.

FNs bærekraftsmål er en arbeidsplan for å utrydde fattigdom, bekjempe ulikhet og stoppe klimaendringer. Våre prioriteringer skal ta klimavennlige, sosiale og økonomiske hensyn, og en bærekraftig utvikling skal imøtekomme dagens behov uten å ødelegge mulighetene for at kommende generasjoner skal få dekket sine behov.



MOSS MOT 2030

Moss er et vekstområde i Østfold, med høy bostedsattraktivitet, vakre omgivelser og gode tjeneste-, kultur- og fritidstilbud. Ved inngangen til 2019 hadde Moss 48 871 innbyggere. Antatt befolkning i 2030 vil være omtrent 55 000 innbyggere. Demografien påvirkes av urbanisering, synkende fødselstall, økende migrasjon og at flere lever lenger. Dette gir utfordringer blant annet knyttet til sysselsetting, helse og tjenestebehov. Veksten gir samtidig muligheter til å utvikle et skapende, varmere og grønnere samfunn.



Forventet befolkningsvekst
1 % pr år

De fleste vil bosette seg i eller nært sentrum. Det planlegges og for en økning av arbeidsplasser i sentrum. Fortettingen stiller store krav til å ivareta og videreutvikle bokvaliteter, rekreasjonstilbud og møteplasser, og gir gode muligheter til å utvikle miljøvennlige og levende by- og tettsteder.

Globale endringer vil påvirke Moss i årene som kommer, og vil legge premisser for byens utvikling og for kommunens virksomheter. Endringer i verden kan raskt påvirke mossesamfunnet, og den langsiktige samfunnsplanleggingen må ta høyde for uforutsette hendelser og være åpen for de mulighetene som kommer i takt med den teknologiske utviklingen.

Automatisering og digitalisering har betydning for både hverdags- og arbeidslivet. Moss vil legge vekt på å benytte mulighetene dette gir til bedre ressursutnyttelse og samhandling mellom kommunen og innbyggerne.

Samtidig med at Moss og Rygge slår seg sammen til en kommune i 2020 feirer Moss at byen er 300 år. Historien er svært viktig for byens utforming og identitet, og det skal legges stor vekt på bevaring av kulturhistorien som en ressurs i by- og stedsutviklingen.

Moss har en svært sentral beliggenhet mellom Oslo og svenskegrensen, og er et samferdselsknutepunkt med fire-felts motorvei, dobbeltsporet jernbane, fergeforbindelse over Oslofjorden og havn.

I planperioden skal trasé for riksvei 19 planlegges og bygges, noe som skal gi bedre trafikkavvikling, fjerne en barriere i byen og frigjøre arealer til byutvikling og miljøvennlige transportløsninger gjennom byen. Moss har gjennom samarbeidet i "Miljøløftet Moss" forpliktet seg til at all vekst i persontrafikken skal tas gjennom gange, sykkel og kollektive løsninger.

Nytt dobbeltspor vil stå klart i 2024. Dette vil gi flere avganger og redusere reisetiden med tog til Oslo til under 30 minutter.



Rygge kirke feirer sitt 900 års jubileum i 2020

ARBEIDSLIV

Moss vil fram mot 2030 videreutvikles som del av Osloregionen som funksjonell bolig- og arbeidsregion og med Viken som nytt regionalt nivå. Den sentrale plasseringen i Viken gjør Moss stadig mer attraktivt for bosetting og etablering av næring. Med 30 min reisetid fra Oslo, Horten og Nedre Glomma er Moss attraktivt for inn- og utpendling. I den nye geografien vil det i stadig større grad være naturlig for Moss å orientere seg mot nord i et samarbeid med kommuner, utdanningsinstitusjoner og næringsliv i Oslo-regionen.

Arbeidslivet i Moss har lenge vært i omstilling og endring. Nedleggelse av flere større industribedrifter har gitt utfordringer med tanke på arbeidsplasser som blir borte, men også åpnet nye muligheter der det er frigitt store sentralt beliggende arealer til byutvikling for boliger og etablering av nye attraktive arbeidsplasser. Dagens industrivirksomheter i Moss står sterkt med utvikling av nye kompetansekrevende arbeidsplasser. Logistikk-næringene i Mossregionen er i vekst og tiltrekkes av byens sentrale plassering med havn og store næringsarealer nær E6. Samtidig ser vi at mange av de nye arbeidsplassene kommer innenfor service og kontor. Dette er virksomheter som i større grad er integrert i sentrum.

Handelsnæringene er som ellers i landet under kraftig endring med sterk konkurranse fra nett- og grensehandel. Veksten i befolkningen er større enn arbeidsplassveksten, og Moss opplever en økende andel utpendling. Det er viktig å legge til rette for gode vekstvilkår for næringslivet og for at det etableres flere lokale arbeidsplasser.

KULTUR

Et aktivt og formidrende kulturliv har egenverdi og skaper en levende og attraktiv by. I Moss kan alle finne et tilbud uavhengig av interesse og alder – som publikum eller aktivt deltagende.

Moss kirke med kulturscenen Arena, Moss rådhus med samfunnssalen, Parkteatret og Kirkeparken videregående skole omkranser Kirketorget og Kirkeparken og gjør dette til byens sentrale byrom og møteplass. Det kulturelle sentrum rundt Moss kirke er under utvikling, med nytt kulturhus, lekeparks og skøytebane i rådhusparken. Moss kommune satser bevisst på kultur som strategi og verktøy i byutviklingen.



LEVEKÅR OG LIVSKVALITET

Oppdatert statistikk viser at Moss er inne i en positiv trend hvor flere fullfører videregående skole og færre unge er arbeidsledige. Det vil kunne gi positive ringvirkninger på en rekke folkehelseparametre. Elevene trives på skolen og gjennom program for godkjenning som helsefremmende barnehage og skole sikrer kommunen et helsefremmende fokus. Mosseskolen tilbyr gratis frokost til alle, og et sunt kosthold og mere fysisk aktivitet på SFO. Tilgangen til natur og friluft er god, frivillig sektor er aktivt og Moss er en tydelig kulturkommune. Dette er viktige trivselsfremmende faktorer i et lokalmiljø.

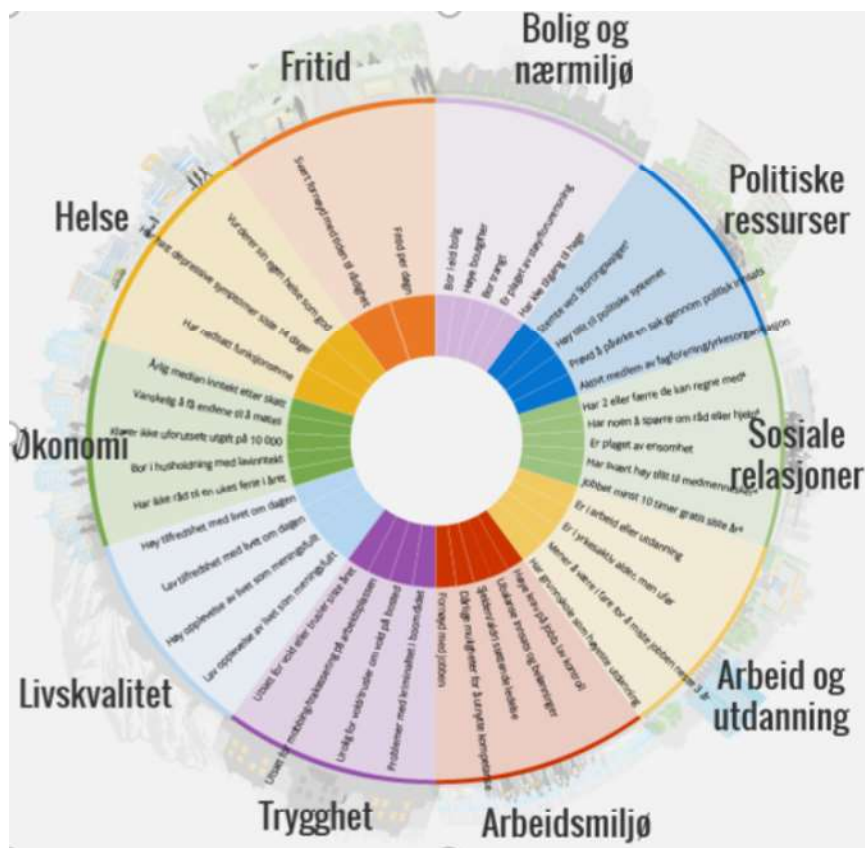
Allikevel har Moss kommune utfordringer innen folkehelse og levekår. Særlig kan nevnes en høy andel barn som bor i husholdninger med vedvarende lavinntekt. Arbeidsledighet og andel med uføretrygd er høy. Psykisk uhelse er fortsatt høy, både blant eldre og yngre. Treffsteder for barn og unge er ulikt fordelt etter kommunesammenslåing.



Sosioøkonomisk status og helse har en sammenheng. At forventet levealder er lavere i Moss enn landsgjennomsnittet og at det er forskjeller i forventet levealder mellom utdanningsgrupper, viser at Moss fortsatt må jobbe med utjevning av sosiale helseforskjeller.

Et viktig virkemiddel for å demme opp for sosiale helseforskjeller og høyt frafall i videregående skoler, er et allment kunnskapsbasert helsetilbud i hele livsløpet, gode barnehager og skoler. Skoler som motiverer ungdom til å fullføre videregående skole og ta høyere utdanning er avgjørende.

For å sikre at kommunens innbyggere opplever seg inkludert og opplever tilhørighet, trygghet og mestring, har vi valgt å legge til grunn Statistisk sentralbyrås definisjon av livskvalitet og levekår som den bærende teoretiske modell. Modellen beskriver de viktigste elementene i innbyggernes liv.



KLIMA OG MILJØ

Moss er en liten kommune i areal, og de ubebygde områdene består i hovedsak av verdifulle landbruksområder, skog med stort biologisk mangfold, kultur- og kystlandskap. Kystlinjen på ca. 100 km, sammen med marka og områdene rundt Vansjø gjør at kommunen har god dekning av varierte og attraktive frilufts- og rekreasjonsområder. Det rike natur- og kulturlandskapet gir gode vilkår for landbruksproduksjon og landskapsopplevelser. Store deler av landbruksarealene i Moss har en ypperlig kvalitet med tanke på klima, jordsmonn, helning og tilgang på vann. Dyrket mark er en knapp ressurs i Norge, og Moss har derfor et nasjonalt ansvar for å prioritere jordvernet sterkere

Et fokus på klima og miljø er nødvendig i samfunnsutviklingen fordi det dreier seg om vårt livsgrunnlag i framtiden. Naturen er vårt ressursgrunnlag som må ligge til grunn for å få til verdiskaping og gode levekår. I arbeidet med å ivareta klima og miljø for framtidens verdiskaping og levekår, må vi fortsatt ha for øye at vi skal ivareta gode vilkår for næringslivet og rettferdig fordeling av ressurser for dagens innbyggere. Samarbeid innenfor alle områdene er helt nødvendig for å oppnå et bærekraftig samfunn.



Det er tre temaer innen klima og miljø som er spesielt viktige for Moss:

Vi må redusere klimagassutslippene og gjennom det begrense klimaendringer. For å hindre at klimaendringene blir for store må klimagassutslippene reduseres raskt. Det vil være behov for å kutte utslippene med 50-60 % innen 2030 i Moss og Østfold for å nå det nasjonale 1,5-graders målet. En effektiv reduksjon vil kreve vesentlige endringer i hvordan vi lever. For å nå det langsiktige målet om lavutslippssamfunnet i 2050 må det kuttes i alle sektorer. Veitransport og bygg- og anleggstransport sto til sammen for ca. 40 % av utslipp i Moss i 2016. Innenfor transport og logistikk er det en innovasjonsdrevet utvikling som går i en stadig grønnere retning. Reduksjon av transport og en økning i andel grønnere reiser kan komme gjennom knutepunktsutvikling, bedre tilrettelegging for kollektivreiser og samkjøring, teknologiutvikling og insentiver til handlings- og holdningsendringer.

Vårt samfunn er et forbrukersamfunn som det er knyttet store utslipp til. Næringslivet, offentlig sektor og privatpersoner må redusere forbruk av produkter som ikke er nødvendige, og må inspireres og få verktøy til å vurdere hvordan alt som kjøpes skal få så lang levetid som mulig, blant annet gjennom reparasjon og gjenbruk. Vi må være rustet til å møte den framtida klimaendringene fører med seg.

Det er utfordringer og usikkerhet knyttet til forventede klimaendringer lokalt og globalt. I Moss er det sannsynlig at klimaendringene fører til et jevnt over våtere vær, flere tørkeperioder og hyppigere hendelser av ekstremvær. For å imøtekomme et våtere og villere lokalklima må det gjøres fysiske endringer i byen, blant annet sett i forhold til overvannshåndtering og materialvalg. Landbruket vil være en næring som er særlig utsatt for et endret og uforutsigbart klima.

Vi må bevare naturmangfold I dag utryddes arter mye raskere enn det som er naturlig på verdensbasis. Denne utfordringen er spesielt kritisk når det gjelder insektene, som igjen må sees i sammenheng med de store verdiene landbruket i Moss representerer. Bevaring av biomangfold krever at vi tar vare på landskap som har stor variasjon og økosystem. Vi trenger store områder med natur i tillegg til grønne korridorer mellom små og store naturområder. Kulturlandskapet i Moss er også særegent i Norge, og gir leveområder for en rekke arter og naturtyper som ikke finnes mange andre steder. Den mest effektive måten å beskytte vår flotte og viktige lokale natur på er å verne om arealene og forhindre nedbygging av skog og jord.

TRYGG KOMMUNE

Samfunnsfunksjoner og befolkningens sikkerhet skal ivaretas og sikres mot menneskeskapte og naturbaserte trusler. Sikkerhetsarbeidet skal være kunnskapsbasert og ta utgangspunkt i FylkesROS og helhetlig ROS for Moss. Truslene mot samfunnsliv og samfunnsstrukturer endres og påvirkes av blant annet globalisering, teknologisk utvikling, klimaendringer, politiske endringer, radikaliserings og sviktende tillit.

Forebyggende arbeid og styrking av beredskap for økt trygghet for innbyggerne er et viktig satsningsområde for Moss. Vi må fremme tillit i befolkningen gjennom å videreutvikle god kommunikasjon, sikre god medvirkning og demokratiske beslutningsprosesser. Samtidig må vi planlegge tiltak som reduserer sårbarheten i samfunnskritiske funksjoner som blant annet elektronisk kommunikasjon, vannforsyning og transport.



SAMFUNNSFLOKER

En samfunnsfloke betegnes som en utfordring der årsakssammenhengen så vel som løsningene er sammensatte. Samfunnsfloker krever høy grad av tverrfaglighet og samarbeid for å nøstes ut.

Norske kommuner har ansvaret for å dekke innbyggernes behov for bistand. Samfunnet er stadig i bevegelse og krever at kommuner endrer sitt fokus i takt med denne. Begrepet samfunnsfloker er et begrep som søker å forklare de samfunnsmessige utfordringer kommuner står overfor. I fylkesplanens samfunnsdel er det pekt på at i arbeidet med samfunnsfloker er det spesielt viktig å ha fokus på medvirkning fra brukere og borgere.

Noen floker vil være mer alvorlige og komplekse enn andre og kreve andre løsninger enn de kommunen rår over i dag. For å løse disse flokene kan man søke samarbeid med bl.a. andre kommuner, statlige myndigheter og lokalt nærings- og foreningsliv, utvikle nye metoder og iverksette innovasjoner som omhandler annet enn å imitere andres praksis. Det vil være behov for å legge en helhetlig og tverrfaglig tilnærming til grunn for å løse samfunnsflokene, og det krever langsiktig og strategisk samarbeid på tvers av alle fagfelt i kommunen. Målet med denne tilnærmingen er å nyttiggjøre seg av den synergieffekten som oppstår når flere arbeider mot felles mål.



INNSATSOMRÅDER

Kommunens ambisjoner er beskrevet slik i intensjonsavtalen:

«Moss skal yte helhetlige og inkluderende tjenester og tilbud til alle innbyggere, brukere og næringsliv. Moss skal tilby fellesskap for alle og muligheter for den enkelte. Kommunen skal være en regional kraft som gjør den til den mest attraktive kommunen langs Oslofjorden å bo i og besøke, og et sted hvor lokalt, regionalt og internasjonalt næringsliv finner gode vekst og utviklingsmuligheter. Utviklingen skal bygge på de fortrinnene Moss har med nærheten til Oslo, fantastisk kulturlandskap og et næringsliv i utvikling.»



Langsiktige areal og transportstrategier

Moss kommune vil være en kompakt, attraktiv og klimavennlig by. Moss kommune skal utvikle gode lokalsamfunn med utgangspunkt i stedlige kvaliteter og fortrinn. Det skal legges til rette for involvering og samskaping.

Moss kommune vil være ledende på samfunnsutvikling. Det er viktig at utviklingen skjer på en måte som sikrer at de generasjonene som kommer etter oss kan leve gode liv her. Kommuneplanen skal bidra til å sikre en god samfunnsutvikling som ivaretar sosia-, miljømessig- og økonomisk bærekraft.

Samfunnsdelen fokuserer på tre innsatsområder; levekår og folkehelse, klima og miljø, og verdiskaping og kompetanse, som utgjør elementene i bærekraftstrekanten.

Det er utarbeidet hovedmål, delmål og strategier for hvert av innsatsområdene, samt strategier for areal- og transportplanleggingen.

LEVEKÅR OG FOLKEHELSE

A photograph of a man and a young child standing in a shallow lake, fishing. The man, wearing a dark t-shirt and light-colored waders, holds a fishing net. The child, also in waders, stands next to him. The background shows a calm lake under a clear blue sky, with distant hills visible on the horizon.

Hovedmål:

I Moss er alle inkludert og opplever tilhørighet, trygghet og mestring

Levekår og livskvalitet handler om hvordan vi har det. Det handler om relasjoner til andre mennesker, både familie, venner og mennesker generelt. Det handler om fysisk og psykisk helse, hvordan vi har det der vi bor, boligen, nærmiljøet og om vi føler oss trygge – fysisk, sosialt og materielt. Videre vil hvordan vi har det på jobb påvirke livskvaliteten på samme måte som det å stå utenfor arbeidslivet påvirker oss. Gjennom arbeid, utdanning og deltakelse i frivillige organisasjoner eller politiske aktiviteter kan vi bidra til fellesskapet, og også bruke oss selv og utvikle oss selv.

Moss kommune skal fremme god livskvalitet og gode levekår, gjennom helse og omsorgstjenester drevet av kommunen eller ideelle organisasjoner. Alle mossinger er likeverdige og skal ha tilhørighet til sosialt felleskap. Det er viktig at barn og foreldre med særlige utfordringer får tett og langsiktig oppfølging.

Slik vil vi ha det

Moss er et raust og helse-
fremmende lokalsamfunn.

I Moss har alle et godt
oppvekstmiljø.

I Moss har alle mulighet til
å leve og bo selvstendig.

I Moss har alle mulighet til
å delta i kultur-, idretts- og
fritidsaktiviteter.

Slik gjør vi det

- Vi etablerer attraktive møteplasser som fremmer fysisk og sosial aktivitet og deltakelse på tvers av generasjoner.
- Vi styrker samskaping mellom innbyggere, kommune, næringsliv, frivillig sektor og den uorganiserte/selvorganiserte aktiviteten.
- Vi videreutvikler skolen som møteplass for nærmiljøet.
- Vi velger det som fremmer fysisk og psykisk helse og livskvalitet, blant annet gjennom satsing på matglede og riktig ernæring.
- Vi motvirker utenforskap og fremmer inkludering gjennom aktivitet og arbeid.
- Vi mobiliserer samfunnets omsorgsressurser og har et aldersvennlig samfunn.

- Alle barn, ungdom og unge voksne utvikler ferdigheter og får realisert sitt potensiale.
- Alle barn og unge har mulighet til å delta på en fritidsaktivitet de selv ønsker.
- Vi styrker foreldrenes mulighet til å gi barna en trygg og god oppvekst.
- Vi reduserer levekårs- og helseforskjeller ved å prioritere universelle strategier, tverrfaglig arbeid og tidlig innsats.
- Barn og unges oppvekstmiljø fremmer livskvalitet og psykisk- og fysisk helse.
- Alle har et mobbefritt opplærings- og oppvekstmiljø.
- Vi er en foregangskommune på integrering og bosetter minimum i tråd med IMDI sine anmodninger.
- Vi bekjemper barnefattigdom.

- Alle har mulighet til å bo trygt i eget hjem så lenge så mulig.
- Det vanlige er at alle bor i egen eid bolig.
- Vi utvikler bofellesskap på tvers av generasjoner.
- Vi utvikler samarbeid mellom og arbeider for å samlokalisere ulike typer virksomheter (for eksempel barnehage, studentbolig og omsorgssenter).
- Vi videreutvikler bruken av velferdsteknologi innenfor alle fagområder.
- I Moss har vi tilrettelagte boliger i sentrale strøk med mange funksjoner tett på.
- Moss kommune er opptatt av boligsosialt arbeid. Vi er proaktiv i utvikling og utbygging av boliger for innbyggere som har behov for det.

- Vi tilrettelegger for et mangfold av frivillige-, idretts- og kulturelle tiltak og aktiviteter.
- Vi bruker kunst og kultur til å skape gode opplevelser, vekke undring og debatt.
- Vi videreutvikler kulturskolen til å favne flere kreative uttrykksformer.
- Vi videreutvikler bibliotek tjenesten til å være en møteplass for alle aldersgrupper, en arena for inkludering og formidler av kunnskap og kultur.
- Personer som ikke kan nyttiggjøre seg allmenne tilbud uten tjenester, gis fortrinnsvis tjenester slik at de kan benytte seg av tilbudene der tilbudene er.

VERDISKAPING OG KOMPETANSE

Hovedmål:

I Moss har vi et bærekraftig næringsliv med nyskaping og høy arbeidsdeltakelse for alle grupper av befolkningen

Verdiskapingen i Moss i årene framover må være bærekraftig i både miljømessig, sosial og økonomisk sammenheng. Det betyr at vi har et næringsliv som bidrar til det grønne skiftet, at det gir arbeidsplasser til alle og at det har en inntjening som gjør at det kan bidra til verdiskapingen lokalt og nasjonalt. Moss kan utnytte sin sentrale beliggenhet og relativt sett lave bolipriser i hovedstadsregionen til å tiltrekke seg folk og næringsetableringer. Det vil være viktig å styrke bostedsattraktiviteten ytterligere samtidig som vi tar aktive og bevisste grep for å styrke og videreutvikle nærings- og besøksattraktiviteten.

Moss har et arbeidsmarkedunderskudd for gruppen sysselsatte med universitets- og høyskoleutdanning på 4 år eller mer. Mange av disse pendler i dag ut av regionen. Det vil derfor være et godt grunnlag for å utvikle kunnskapsintensive bedrifter lokalt, og legge til rette for nye statlige arbeidsplasser. Samtidig må vi sørge for at det lokale næringslivet har et arbeidstilbud til alle grupper av befolkningen, også de uten høyere utdanning som ellers har lett for å falle utenfor arbeidslivet. I Moss trenger vi både mastere og mestere.

Samfunnet og arbeidslivet skifter raskt. Framtidas jobber er ennå ikke skapt. Det er derfor viktig å legge til rette for kontinuerlig innovasjon og nyskaping i offentlig sektor og privat næringsliv. Vi utdannes ikke lenger en gang for alle. Livslang læring er nødvendig for at vi skal kunne kvalifisere oss for nye jobber og sikre offentlig sektor og privat næringsliv relevant kompetanse. Det å tilegne seg kunnskap endrer seg raskt som følge av teknologi, digitalisering og læringsmetoder.

Slik vil vi ha det

Moss er en næringsvennlig og attraktiv kommune for eksisterende og nye bedrifter og virksomheter.

Moss er en attraktiv bo- og besøkskommune.

Moss har et innovativt og nyskapende næringsliv.

Moss har virksomheter og enkeltmennesker med kompetanse som gir konkurransedyktig næringsliv, effektiv og god offentlig sektor og høy framtidig arbeidsdeltakelse.

Slik gjør vi det

- Vi sikrer tilstrekkelige og egnede arealer og infrastruktur for enkel etablering og vekst.
- Vi sikrer forutsigbar og effektiv plan- og byggesaksbehandling.
- Vi sikrer tilgang til relevant kompetanse og arbeidskraft.
- Gjennom Formannskapet som eier og næringsutvalg vil vi blant annet videreutvikle Mossregionens Næringsutvikling som operativt verktøy for næringsutvikling.
- Vi bruker innkjøpsordningen aktivt for å fremme klima- og miljøvennlige alternativer, et organisert arbeidsliv med tariffavtaler og støtter lokalt næringsliv.

- Vi sørger for variasjon, kvalitet og kapasitet i boligbyggingen.
- Vi utvikler gode nærmiljø og et levende bysentrum med urbane kvaliteter.
- Kulturlivet og kreative næringer styrkes.
- Vi styrker opplevelsesnæringene og destinasjonsutviklingen med vekt på lokale innsatsfaktorer.

- Vi etablerer samhandlingsarenaer som stimulerer til utvikling gjennom tillit og deling mellom næringsaktører, offentlige og sivilsamfunnet.
- Vi forbedrer samhandling gjennom digitale løsninger.
- Vi stimulerer til gründervirksomhet og klyngeutvikling.
- Vi stiller krav til grønt skifte og smarte løsninger gjennom innovative innkjøp.
- Offentlig sektor og næringslivet samarbeider om forskning og utvikling.

- Vi utvikler et godt inkluderende læringsmiljø som legger til rette for god læring og høyt læringsutbytte for alle barn og unge.
- Vi sikrer samhandling mellom utdanningsnivåer og mellom utdanningsinstitusjoner og arbeidslivet.
- Vi sikrer gode muligheter for livslang læring og fremmer etterspurt etter- og videreutdanning.
- Vi legger til rette for mangfold og inkludering i utdanning og arbeidsliv.
- Vi styrker samarbeidet med aktuelle og omkringliggende høgskole- og universitetsmiljøer.
- Ungdom motiveres til å fullføre videregående skole, fagutdanning og høyere utdanning.
- I Moss ligger nærscoleprinsippet til grunn for et godt læringsmiljø.
- I Moss har vi minimum to læringer/lærekandidater pr 1000 innbygger.
- Vi sikrer et rettferdig arbeidsliv uten sosial dumping.

KLIMA OG MILJØ

Hovedmål:

I Moss tar vi ansvar for våre ressurser, vår natur og det globale klimaet slik at framtidens generasjoner kan ha minst like god livskvalitet som oss

Klima- og miljøutfordringene er globale, men mye må håndteres lokalt. I Moss stod transportsektoren samlet sett for over halvparten av de direkte klimagassutslippene i 2016. Det er derfor viktig å fokusere på strategier for å tilrettelegge for flere grønne reiser; med sykkel, kollektivtransport eller til fots. Arealstrategier, spesielt med tanke på lokalisering og fortetting, er en suksessfaktor for å redusere klimagassutslippene fra reiser og transport.

Moss må ta ansvar for å bevare artsmangfoldet i naturen. Moss har mye bebyggelse og jordbruksareal i forhold til skogarealer til sammenligning med andre kommuner i Norge, og utbyggingstrykket og interessekonflikter gjør seg i stor grad gjeldende. I et så oppstykket landskap er det viktig å ta vare på den skogen og de grønne lungene vi har og sørge for sammenhengende og gode grøntkorridorer slik at ferdselsruter og spredningsruter ikke forstyrres. Vi tar ansvar for biologisk mangfold gjennom beplantning i offentlig regi. Vi må forvalte havområdene og ferskvannsforekomstene slik at hensynet til naturmangfold veier tungt i forhold til andre hensyn.

Ivaretagelse av skog vil både gavne naturmangfoldet og sørge for opptak av CO₂ fra atmosfæren (karbonfangst). Skogen forhindrer utvasking av jord når vi går inn i en framtid med flere voldsomme regnskyll. Skogen er viktig for rekreasjon og friluftsopplevelser. Klimatilpasning dreier seg både om beredskap og planlegging. I Moss vil økt nedbør gi utfordringer i håndtering av overvann og fare for skred og erosjon. Når det gjelder overvann må en del av nettet byttes ut og oppjusteres i tråd med anbefalinger fra Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE). Samtidig må vi sette i verk tiltak for å lede vannet bort fra rørene. Vi må også ha gode beredskapsplaner for å håndtere skred og tørke, og vi må beskytte matjord fra flommer, erosjon og tørke.

Slik vil vi ha det

I Moss tar vi nødvendige grep for å redusere utslipp av klimagasser med 60 %, sammenlignet med 2016, innen 2030

I Moss legger vi gode planer for å møte morgendagens klimaendringer, slik at skadeomfang som følge av mer ekstremvær og endret vær over tid blir minst mulig.

I Moss har vi en effektiv forvaltning av arealene, med et spesielt fokus på skog, hav og innsjøer, slik at tap av artsmangfold stanses.

Slik gjør vi det

- Innen 2030 er transporten i Moss fossilfri.
- Vi gjør det mulig og ønskelig for innbyggere å velge gange, sykkel og kollektivtransport fremfor privatbil.
- Sentrum og tettstedene utvikles med hovedvekt på kollektivknutepunktene slik at de blir kompakte og velegnet for miljøvennlig mobilitet.
- Vi påvirker og tilrettelegger slik at miljøvennlige og bærekraftige løsninger er det foretrukne valget i alle byggeprosjekter. Kommunen må selv ta miljøvennlige valg i alle sine egne byggeprosjekter, ved bruk av miljøsertifisering.
- Både av hensyn til klima og av hensyn til kultur, skal bygg (hele, deler eller materialer) søkes gjenbrukt.
- Vi fremmer klimavennlige løsninger ved kommunale anskaffelser slik at miljøbelastningen blir minst mulig.
- Kommunen legger til rette for innbyggerinitiativ til nye former for delingsordninger og gjenbruk.

- Alle arealplaner blir utarbeidet med klimatilpasning som et førende prinsipp.
- Klimatilpasning blir spesielt vurdert for alle kommunale byggeprosjekter.
- Vi har et klimapåslag på 50 % ved oppgradering og etablering av rør og infrastruktur.

- Vår forvaltning av skog, hav og innsjøer ivaretar og skaper bedre forhold for naturmangfoldet.
- Store, sammenhengende naturområder beskyttes og knyttes sammen.
- Vi bekjemper fremmede, invaderende arter.
- Vi holder naturen fri for forurensning og forsøpling.
- Vi bygger identitet og stolthet rundt vårt kulturlandskap og vår natur, bl.a. ved hjelp av vår rike kulturhistorie.

AREALSTRATEGI for MOSS

2025 – 2050

Vedtatt i kommunestyret 16. desember 2025

Foto: Annichen Larsen

BAKGRUNN

Moss kommune har en sentral plassering på Østlandet med gode forbindelser til Follo og Oslo nordover, de andre Østfoldbyene sørover og Vestfold med fergeforbindelse. Dette tilsier at Moss vil få vekst også i den kommende kommuneplanperioden. Sammen med kommunens begrensede areal og viktige posisjon innenfor matproduksjon, krever dette en bevisst holdning til vekst og utbygging, både innenfor bolig og næring. Det skal legges til rette for god byutvikling, gode nærområder og ivareta viktige ressurser.

Moss har flere områder med stort transformasjonspotensial. Riktig utvikling av disse vil i stor grad kunne dekke kommunens arealbehov for nye boliger, næring og tjenesteyting. Det ligger gode muligheter i å videreutvikle by- og tettstedsområdene til kompakte og attraktive steder for beboere, besøkende og næringsliv. Gjenbruk av allerede bebygde arealer gir redusert transportbehov, samtidig som man unngår nedbygging av dyrket mark, verdifull natur og grønne lunger. Arealbruken skal legges til rette for en bærekraftig utvikling og vekst, som skaper en attraktiv kommune.

Med et stadig økende press på arealer er det avgjørende å planlegge for fremtiden på en måte som tar hensyn til både dagens behov og kommende generasjoners muligheter. Vi vil derfor særlig legge vekt på differensiert arealforvaltning, fortetting og bevaring av høykvalitets dyrkbar jord.

UTBYGGINGSMØNSTER, SENTERSTRUKTUR OG VEKSTFORDELING

Utarbeidelse av kommunens arealregnskap skal belyse kommunes arealbehov til boligbygging, næring, infrastruktur og tjenesteyting i et femtiårs-perspektiv lagt til grunn 1 % årlig befolkningsframskriving.

Moss har, og skal ha, en senterstruktur som bidrar til utvikling av gode lokalsamfunn og nærmiljø, der daglige gjøremål kan nås ved å gå, sykle eller bruke kollektivtilbud. Dette betyr en fortsatt satsing på Moss by som region- og kommunesenter, og Halmstad og Kambo som områdesentre.

I tillegg er det viktig å ha lokalsentre, som Larkollen og Vang, som bidrar til å skape gode nærmiljøer ved å gi et tilbud der folk bor.

Skoler og idrettsarenaer er viktige arenaer, særlig for barn og unge. Det skal sees på hvordan disse kan utvikles som nærmiljøarenaer, med flerbruk.

Det skal stimuleres til høy arealutnyttelse nært nær kollektivtransportåre, spesielt ved kommunens tre jernbanestasjoner, og gjenbruk av allerede bebygde arealer. Det skal sikres gode arealer til offentlig tjenesteyting. Kommuneplanen skal vise avgrensning mellom senterområder med høyere utnyttelse og omkringliggende arealer.

Arealregnskapet skal også belyse muligheten for utvikling i lokalsentrene, særlig Vang og Larkollen, og bl.a. legges til rette for et mer variert boligtilbud, lokale servicetilbud og småskala næringsvirksomhet. Det skal også synliggjøres hvorvidt Moss har flere områder med stort transformasjonspotensial, og belyse hvordan riktig utvikling av disse vil kunne dekke kommunens arealbehov for nye boliger, næring og tjenesteyting.

MOSS BY- OG REGIONSENTER

Moss sentrum skal videreutvikles til et levende og attraktivt senter for opplevelser, kultur, handel og service bl.a. gjennom økt arealutnyttelse. Kulturelt særpreg og kulturhistoriske verdier skal opprettholdes. Tilknytningen til fjorden skal forsterkes, og arealer langs den blågrønne strukturen skal utvikles med tanke på tilgjengelighet og tilbud. Gode forbindelser og sammenheng med Verket i nord og den nye bydelen som skal utvikles rundt togstasjon i sør skal sikres. Ved utvikling av bydelen rundt togstasjon og planlegging av Rv19 skal sikkerhet og områdets potensial for utvikling til en bydel som rommer gode boliger, arbeidsplasser og møteplasser som gir befolkningen/allmenheten tilgang til sjøen vektlegges.

Moss som regionssenter favner videre enn sentrumsområdet, og inkluderer Høyda. Høyda er en bydel i sterk transformasjon med økende andel boliger. I transformasjonsprosjekter skal det legges vekt på å utvikle grønnstruktur, gode møteplasser og forbindelser for myke trafikanter. Nye funksjoner skal dekke lokale behov.

HALMSTAD

Områdesenteret skal videreutvikles som et kollektivknutepunkt med høy utnyttelse. Sentrumsfunksjoner bør lokaliseres nærmere stasjonsområdet, med det gamle bygningsmiljøet som identitetsskaper. Utviklingen av Halmstad skal ta hensyn til en eventuell økt militær aktivitet på Rygge flyplass, jordbruksarealene som er viktige for matsikkerhet, nærmiljøkvaliteter og økosystemtjenester.

KAMBO

Områdesenteret skal utvikles med høy utnyttelse og målfunksjoner nært jernbanestasjonen. Dagens handelsområde rundt "Kambosenteret" opprettholdes som lokaltilbud. Ved og i den gamle karosserifabrikken, legges det vekt på næring og funksjon som gjør at den verneverdige bebyggelsen kan bevares og videreutvikles. Utvikling av gode nærmiljøer og forbindelser for myke trafikanter vil være sentralt.



LOKAL- / NÆRSENTRE

I tillegg til by- og områdesentrene, har Moss en struktur som rommer tettsteder, som Larkollen, og bydeler, som Jeløy og Krapfoss, samt mindre boliggrender som Vang og Fuglevik. Dette er områder som i ulikt omfang bør ha lokaltilbud som bidrar til et godt nærmiljø og en enkel hverdag.

Vang og Larkollen skal inngå som langsiktige utviklingsområder innenfor en flersentrert arealstruktur. Utbygging i Vang og Larkollen skal i hovedsak baseres på fortetting, transformasjon og bruk av allerede bebygde eller omdisponerte arealer eller arealer knyttet til disse. Utviklingen skal bygge på eksisterende infrastruktur, inkludert skole og lokale tjenester, styrke lokalsamfunnene, bidra til balanse mellom utvikling og naturkvaliteter, og legge til rette for bolig- og næringsutvikling som oppfyller nasjonale krav til klima, natur og mobilitet. Utbygging skal bidra til funksjonelle lokalsamfunn, med god tilgjengelighet for gange og sykkel og redusert transportbehov.

Dette skal ikke forstås som spredt utbygging etter statlige planretningslinjer, men som del av et helhetlig grep som avlaster sentrum, reduserer press på dyrka jord og muliggjør klimavennlige byggematerialer og lokale tjenester.

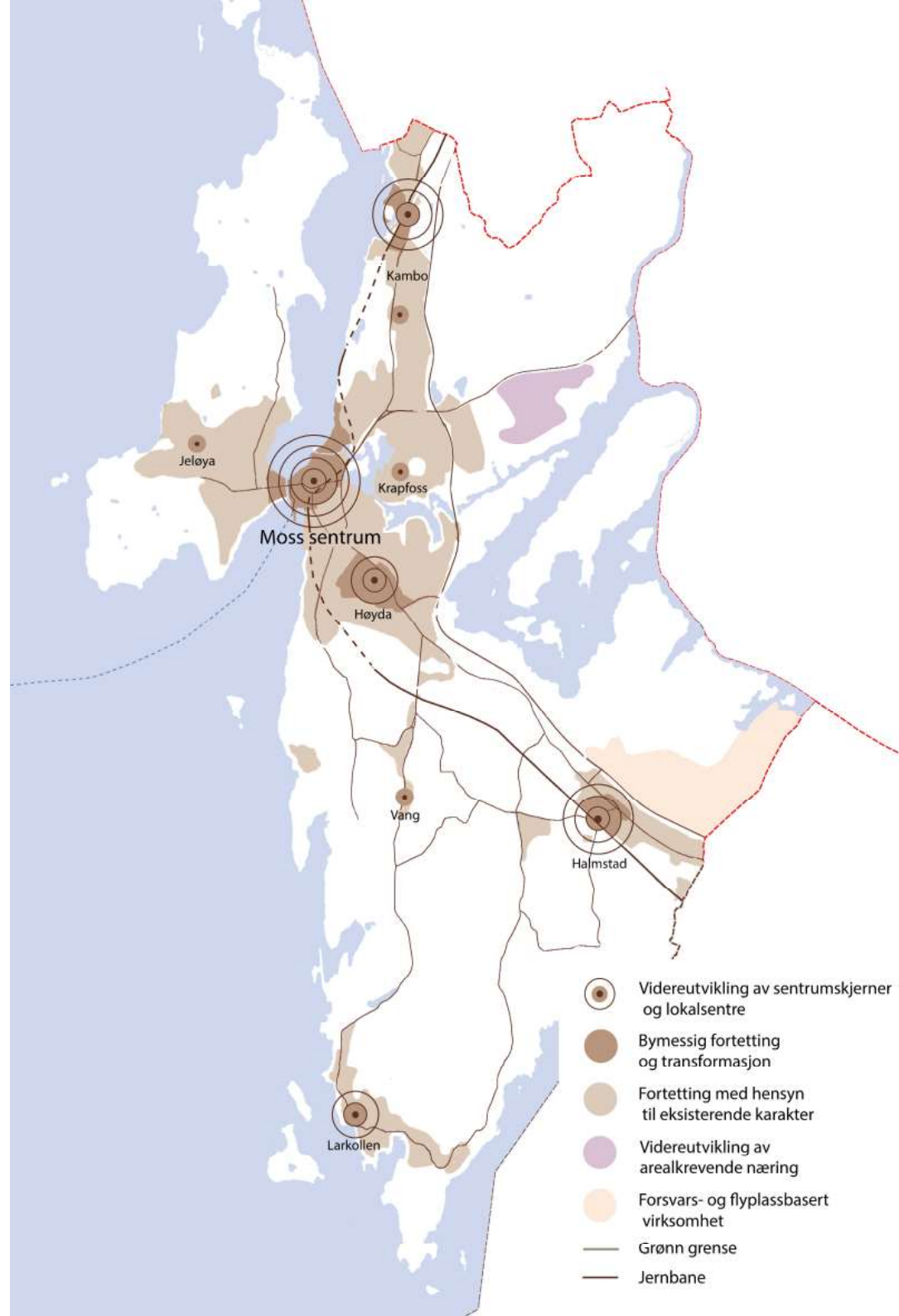
Endelig avgrensning og krav fastsettes i kommuneplanens arealdel.

I det oppfølgende arbeidet med kommuneplanens arealdel skal det sees på muligheten for å peke ut områder som får en større fleksibilitet i formål, i form av tilrettelegging for lokale tilbud.

LANDBRUKS-, NATUR- OG FRILUFTSFORMÅL (LNF)

Omkring, og mellom, de utbygde områdene i kommunen ligger landbruksarealer, natur og kulturlandskap. Disse arealene skal gi rom for landbruket, utøvelse av friluftsliv som er viktig for folkehelsen, naturmangfoldet, historien, og beredskapen i kommunen. En god del av fritidsbebyggelsen, særlig i gamle Moss ligger i disse områdene.

I LNF-områdene er vern og ivaretagelse viktig, samtidig som det skal tilrettelegges for drift og friluftsliv. Kommunens langsiktige utbyggingsgrense erstattes av grønn-grense.





Grønn grensen skal følge strategiens prinsipper, men endelig avgrensning fastsettes gjennom kommuneplanens arealdel. Dette innebærer at grønn grensen ikke er juridisk bindende før arealplanen er vedtatt.

Hensiktsmessig formålsbruk for fritidsbebyggelsen skal vurderes. Det skal åpnes for å tilrettelegge for alternativ bruk av landbruksbygg.

INTEGRERING AV JORDVERN, SELVFORSYNING OG AREALREGNSKAP

Jordvern, selvforsyning og arealregnskap skal være sentrale styringsverktøy i arealpolitikken. Dette innebærer at:

- jordvern vurderes i et langsiktig perspektiv og kobles til kommunens vekst og utvikling, samt klima- og naturhensyn.
- lokal matproduksjon inngår som del av kommunens beredskap og relevante strategier
- arealregnskap og arealbudsjett brukes aktivt som grunnlag ved vurdering av nye utbyggingsområder og transformasjon.

BOLIGBYGGING

Moss ønsker vekst og fortetning i regionssenteret og områdesentrene. Her kan det i stor grad videreutvikles uten at det er behov for å beslaglegge arealer med dyrka mark eller natur.

I lokal- og nærsentre skal det vektlegges å opprettholde områdenes karakter, samtidig som det skal sees på muligheten for å gi et variert boligtilbud som gjør det mulig å bo godt gjennom store deler av livet. I enkelte lokalsentre og boliggrrender er det i dag flere fritidsboliger. Disse skal merkes gult i kartet slik at de kan omgjøres til helårsboliger. På denne måten kan vi i større grad kan bygge opp under et attraktivt og aktivt nærmiljø gjennom hele året.

Utvikling, fortetting og eplehageutbygginger i hele kommunen.

Arealstrategien skal legge til rette for utvikling og fortetting der det finnes egnet infrastruktur, inkludert tilknytning til kollektivtransport, skole, handel og etablerte gang- og sykkelforbindelser. Det skal åpnes for eplehageutbygginger og mindre fortettingsprosjekter for å utnytte eksisterende arealer effektivt, uten at dette reduserer viktige grønnstrukturer. Dette skal konkretiseres i kommuneplanens arealdel.

DIFFERENSIERT BYGGEGRENSE I STRANDSONEN

Det skal utredes bruk av differensierte byggegrenser for strandsonen i kommuneplanens arealdel. Formålet er at grensen skal gjelde eksisterende bebyggelse og nødvendige funksjoner. Den differensierte byggegrensen skal gjelde eksisterende bebyggelse som ikke kan anses ulovlig etablert.

Manglende dokumentasjon i kommunens arkiv er ikke tilstrekkelig for å fastslå ulovlighet. Innenfor FDV-rammen for eksisterende bebyggelse og brygger kan det tillates utskifting av materialer, reparasjoner, teknisk oppgradering, mindre rehabilitering innenfor opprinnelig fotavtrykk, sikringstiltak og tilbakeføring til opprinnelig utforming, forutsatt at tiltakene ikke medfører økt volum, areal, utfylling i sjø eller økt privatisering.

Ved fastsettelsen skal vurderingen av naturmangfold, friluftsliv, landskap, kulturmiljø og allmenn tilgjengelighet baseres på kjent kunnskap, og ikke trenge konsekvensutredning.

NÆRINGSUTVIKLING

Framtidig næringsutvikling skal ikke baseres utelukkende på transformasjon. Kommunen skal også vurdere nye næringsområder der det er god tilgjengelighet og potensiale for lokal arbeidsplassutvikling. Endelig avgrensning skal fastsettes i kommuneplanens arealdel.

Det er viktig for Moss å legge til rette for et variert næringsliv som bidrar i samfunnsutviklingen. Moss kommune skal legge til rette for en bred tilnærming til næringsutvikling. Regionsenteret og allerede nedbygde områder med mulighet for god tilgjengelighet skal prioriteres.

Det skal stimuleres til transformasjon av gamle lite hensiktsmessig utnyttede areal med god lokalisering. Samtidig skal det vurderes hvordan servicetilbud og lokale næringsdrivende kan etableres for å støtte opp om lokalsamfunnene. ABC-prinsippet skal være førende ved arbeidsplassetableringer, men stedbundet næring skal kunne vurderes lokalisert uavhengig av dette prinsippet. (Se faktaboks om ABC-prinsippet i dokumentet arealregnskap.)

Lokal handel og servicetilbud som støtter opp under nærmiljøet skal kunne etableres i utpekte områder i områdesentre, bydeler og lokal- og nærsentre. Deler av Høyda har hatt en viktig funksjon for plasskrevende varehandel. Det er ønskelig å fortsatt bygge opp under en samlet lokalisering av slik handel langs Ryggeveien og ut mot Årvoll på Høyda. Samtidig er det naturlig med en begrenset etablering av slik handel også på Kambo.

Moss er i en særstilling med mye areal med høy kvalitet for matproduksjon, og landbruket og landbrukstilknyttet næring er særlig viktig. Moss har en viktig posisjon i det nasjonale beredskapsbildet, med Rygge militære flyplass. I kommunen som helhet, og spesielt i arealene tett på flyplassen er det ønskelig å stimulere til flyplassrelatert næring, som bygger opp under, eller drar direkte nytte av aktivitetene på flyplassen.

INFRASTRUKTUR

Boligbygging og næringsutvikling er avhengig av tilfredsstillende sosial infrastruktur, som skole, barnehage, idrettsarenaer, og helsetjenester, og teknisk infrastruktur, som vann og avløp, vei, energi og digitale tjenester. Infrastruktur må være tilpasset den belastningen som påføres av samfunn. Den tekniske infrastrukturen må i tillegg være tilpasset et endret klima.

Når kommunen i det oppfølgende arbeidet med kommuneplanens arealdel prioriterer og vurderer graden av utvikling i ulike områder skal derfor behov og mulighet for utvikling, vedlikehold og oppgradering av infrastruktur vurderes. I dette inngår ressurs- og kostnadsvurderinger.

Kommunen ønsker utvikling av bærekraftig infrastruktur, som tilrettelegger for miljøvennlige transport- og energiløsninger. Slike løsninger skal søkes utviklet i samarbeid med næringslivet, offentlig virkemiddelapparat og øvrige aktører, med mål om å redusere fremtidige investerings- og driftskostnader for kommunen.

Næring, verdiskaping og attraktiv by

- Vi utvikler et levende bysentrum og tilrettelegger for næringslivet i sentrumsområdene, spesielt teknologibaserte bedrifter, kulturnæring, overnatting, servering og handel- og service.
- Vi sikrer gode rammebetingelser for landbruk, matproduksjon (jordbruk og marine ressurser) og opplevelsesnæringen.
- Vi legger til rette for utvikling tilknyttet det forsvarstekniske miljøet ved Rygge Flystasjon.
- Vi planlegger for høy utnyttelse av næringsområder og stiller krav til næringslivet om bedre arealutnyttelse og riktig lokalisering av virksomheter (*ABC)

Boligbygging og nærmiljø

- Vi legger til rette for en boligbygging som balanserer vekst, sosial og teknisk infrastruktur og naturens tåleevne.
- Vi sørger for et variert boligtilbud med funksjoner, som understøtter befolkningens behov for et praktisk hverdagsliv.
- Vi sikrer at alle boligområder utformes med kvaliteter som fremmer livskvalitet; fysisk aktivitet, estetikk, naturopplevelser, sosial deltakelse og privatliv.
- Vi legger til rette for at sentrum og områdesentre regulert for boligformål skal åpnes for høyere og mer kompakt bebyggelse.
- Vi legger til rette for boligbygging på inneklemt tomter.

Natur, kulturmiljø og friluftsliv

- Vi innarbeider begrepet grønn-grense. Grønn grensen skal følge strategiens prinsipper, men endelig avgrensning fastsettes gjennom kommuneplanens arealdel. Dette innebærer at grønn grensen ikke er juridisk bindende før arealplanen er vedtatt.
- Vi sikrer de største natur- og friluftsområdene, og bevarer natur, inkludert strandsonen, sjø og vassdrag, kulturlandskap og dyrket mark. Myr og sumpskog skal i hovedsak vernes i henhold til nasjonale føringer. Utvikling av områder med skog av høy bonitet begrenses til tilfeller der behovet er særlig godt begrunnet. Hensynet til disse verdiene skal veie tungt i alle beslutninger, samtidig som vi legger til rette for bærekraftig bruk og utvikling.
- Vi sikrer en helhetlig blågrønn struktur og nærnatur skal ivaretas.
- Verneverdige bygg, kulturminner og kulturmiljøer skal ivaretas.

Bærekraftig infrastruktur og energi

- Arealer for utbygging skal planlegges slik at de sikres tilstrekkelig infrastruktur, og slik at eksisterende infrastruktur utnyttes på en god måte.
- Det legges til rette for god framkommelighet for alle trafikantgrupper, inkludert næringstransport.
- Tilrettelegging for myke trafikanter og et godt kollektivtilbud er et bærende premiss i utviklingen.
- Vi samarbeider for å sikre tilstrekkelig og miljøvennlig energiforsyning, og legge til rette for mer fornybar energiproduksjon. Natur skal vektlegges i beslutningene.

Trygg kommune

- Vi jobber for et klimarobust samfunn gjennom kunnskapsbasert planlegging, drift og forvaltning og vi velger naturbaserte løsninger.
- Arealer for utbygging skal planlegges og vurderes med bakgrunn i kunnskap om naturfare, og klimatilpasning.
- Forsvarets arealbruksinteresser skal ivaretas i arealplanleggingen.
- Vi øker framtidig matproduksjon ved å sikre det totale areal dyrka jord med høy kvalitet, ha god forvaltning av marine ressursområder og bidra til ren Oslofjord. Tilgrensende jordområder, som har dyrkingspotensial og gode driftsforhold gjennom arrondering, søkes tillagt/supplert dyrka jord med høy kvalitet.
- Redusere sårbarheten i samfunnskritiske funksjoner som elektronisk kommunikasjon, vannforsyning og transport
- Vi legger til rette for urbane landbruksprosjekter med ulike formål, organisering og drift, ved å fremme etablering av parselhager og urbant landbruk.



Moss
kommune

OPPFØLGING

Kommunens arbeidsgiverstrategi har som mål at Moss skal være en serviceinnstilt, moderne og innovativ kommune med digitale løsninger der innbyggeren settes i sentrum. Vi skal ha kompetente og profesjonelle fagmiljøer preget av tverrfaglig samarbeid, kontinuerlig utvikling og innovasjon. I Moss arbeider vi for en heltidskultur og gjennomfører et tillitsløft ved utvidet trepartssamarbeid, mer heltid og mindre rapportering som ikke er lovpålagt. Dette vil være viktige føringer for hvordan vi skal jobbe, også med oppfølging av planen.

Det skal utarbeides en handlingsplan direkte til samfunnsdelen. Handlingsdelen skal være en del av kommunens økonomiske styringsinstrumenter og resultatvurderinger. Dette omfatter økonomiplan, budsjett, regnskap og årsmeldinger.

Handlingsplanen skal ikke være en selvstendig planoppgave, men en konklusjon på hvordan samfunnsdelen skal følges opp. Det gjelder ikke bare kommunens egne tiltak, men også avtaler som inngås med private og offentlige aktører. Det er forutsatt at handlingsdelen rulleres årlig slik at kommunestyret får anledning til å påvirke hvordan kommuneplanen følges opp og evaluere om det er behov for endringer. Samfunnsdelen er således et godt verktøy for strategisk overordnet styring.

Kommunedelplaner for temaer eller virksomhetsområder skal ha en handlingsdel som angir hvordan planen skal følges opp de fire påfølgende år eller mer.

Det skal utvikles indikatorer for måling av miljø- og samfunnsmessige utvikling i kommunen innenfor følgende prioriterte områder:

Klima - klimabudsjett, klimaregnskap og klimaledelse.

Folkehelse - plan med prioriterte satsningsområder er under utarbeidelse.

Arealbruk - arealregnskap.

Sysselsetting - arbeidsdeltakelse og vekst i lokale arbeidsplasser.

Kompetanse i befolkningen.

For å kunne lykkes med målene er det viktig å samarbeide og sikre at kommunen, som organisasjon og samfunn, jobber mot felles mål. For å følge opp felles satsinger i kommuneplanen for utvikling av byen vil kommunen legge til rette for samskaping. Samskaping er en metode hvor offentlig sektor, frivillig sektor, politikere, næringsliv og innbyggere sammen finner ut hvordan et behov eller en utfordring skal dekkes eller løses. Alle sektorer har ansvar for å bidra til gode lokalsamfunn og samskaping for å finne ut hvordan et behov eller en utfordring best kan løses.

Kommuneplanens arealdel er utarbeidet parallelt med, og bygger på, samfunnsdelen. Den er juridisk bindende, styrer den langsiktige arealutviklingen og skal sikre at arealbruken bidrar til å nå målene i samfunnsdelen.





@tbinspiration2015



Moss
kommune

Moss kommune, Rådhuset, Kirkegata 15,
Postboks 175, 1501 MOSS.
Tlf. 69 24 80 00 post@moss.kommune.no