



Arkiv: PlanID-425,
PlanNavn-Kryss
Peer Gynts
vei/Osloveien,
PlanType-35,
GBNR-504/19
Arkivsak: 20/98 - 9
Saksbehandler: Ingrid Elizabeth
Haraldseid
Dato: 17.10.2022

Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
159/22	Plan, bygg og teknisk	05.12.2022
126/22	Kommunestyret	13.12.2022

Sluttbehandling Peer Gynts vei

Innstilling fra Plan, bygg og teknisk - 05.12.2022 - 159/22

Forslag til detaljreguleringsplan for Peer Gynts vei vedtas med hjemmel i plan- og bygningsloven §12-12.

Kommunedirektørens forslag til innstilling:

Forslag til detaljreguleringsplan for Peer Gynts vei vedtas med hjemmel i plan- og bygningsloven §12-12.

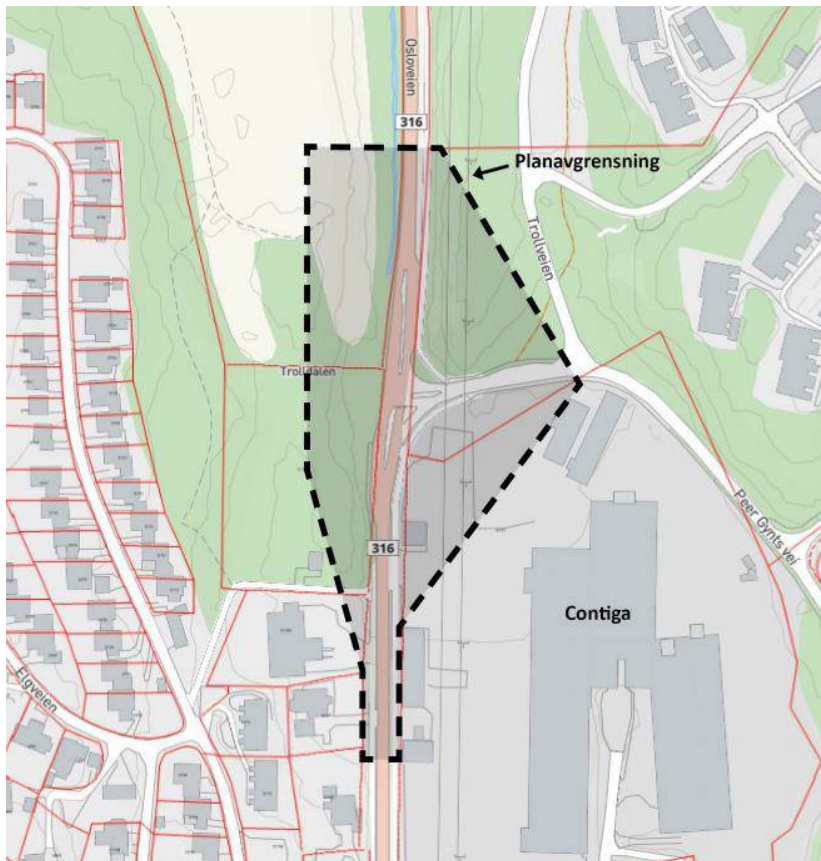
Bakgrunn for saken:

Viken fylkeskommune skal i samarbeid med Moss kommune gjøre en oppgradering av krysset Osloveien/Peer Gynts vei. Hensikten med planarbeidet er å gi økt trafiksikkerhet og fremkommelighet i kryssområdet.

Det er et mål for prosjektet at det endelige anlegget vil fremstå som attraktivt og trafiksikkert både for fotgjengere, syklistere, bilister og kollektivreisende.

Det skulle opprinnelig planlegges for rundkjøring i krysset. På grunn av svært dårlige grunnforhold med kvikkleire og høy grunnvannstand gikk en bort fra løsning med rundkjøring. Det ble holdt nytt oppstartsmøte med kommunen 04.12.2019, og det er nå planlagt et ordinært T-kryss.

Illustrasjon av planens avgrensning.



Redegjørelse for saken:

Det er planlagt en oppstramming av eksisterende T-kryss, i hovedsak beholdes de samme elementene som i dag, men de endres og flyttes på i større eller mindre grad.

Saksopplysninger

Planområde: ca 26 daa.

Tiltak: detaljregulering

Adresse: Peer Gynt's vei / Osloveien

Formål: Veiformål

Gjeldende plangrunnlag: Området er avsatt til nåværende bebyggelse og anlegg og næringsvirksomhet. Nåværende og fremtidig friområde, hovedvei på bakken og faresone høyspenningsanlegg i kommuneplanens arealdel

Forslagsstiller: Viken fylkeskommune

Vurderinger:

Tilgjengelighet og universell utforming

Gang- og sykkelvei og bussholdeplassene skal utformes i tråd med krav om universell utforming. Dette innebærer bl.a. krav til stigningsforhold, bruk av ledelinjer og bussvennlig kantstein samt riktig størrelse og utforming av lehus.

Løsningen legger opp til bedre belysning enn dagens løsning. For å oppnå god universell utforming må disse forholdene også følges opp nærmere i byggeplanprosjekteringen.

Planen viderefører dagens bredder på fortau og gang- sykkelvei gjennom kryssområdet. For at barn og unge skal kunne bevege seg på en trygg måte utendørs er de avhengige av gode, trygge og forutsigbare gang- og sykkelløsninger. Løsning for gående og syklende langs fv. 316 er i dag lite gunstig. Det er finnes i dag en gang- og sykkelvei på sørsiden og nordsiden

av krysset, men syklende og gående må ca. 40 meter inn i Peer Gynts vei for å krysse. Det har i planprosessen vært vurdert om gang- og sykkeltrafikken skal forkjørereguleres, men dette ble ikke anbefalt.

I den nye løsningen beholdes fotgjengerfelt over Peer Gynts vei, men trekkes nærmere krysset. Dagens opphøyde fotgjengerfelt over Osloveien beholdes, men med noe justert plassering for å tilpasses bussholdeplassene.

Antall bussholdeplasser reduseres og gangfelt og holdeplasser får universell utforming. Filterfeltet fra sør inn i Peer Gynts vei fjernes. Fire holdeplasser reduseres til to og disse samles sør for krysset. Begrunnelsen for dette er å gi et mer forutsigbart stoppmønster for de reisende, samtidig som det er kostnadsbesparende og krever mindre areal. Disse holdeplassene vil dekke dagens behov.

Landskap

Totalt vil det bli nødvendig å fjerne 7 trær som kommer i konflikt med busslomme og gang- og sykkelveien. Det gjelder en trerekke på 4 trær utenfor Contiga og 3 trær i svingen opp mot Peer Gynts vei på sørsiden av krysset. 3 trær innenfor planområdet skal bevares. Tiltak må gjennomføres hvis det skal graves i rotsonen, ca. 5 meter fra stammen. Disse kan erstattes dersom man ikke klarer å ta hensyn til disse under bygging. Trær som felles vil ikke bli direkte erstattet, men vil erstattes av annen ny kantvegetasjon. Det har tidligere vært vurdert om det er mulig å sette opp nye trær, men det er ikke mulig da trærne ikke ville hatt nok areal til å overleve.

Det vil også bli behov for en mindre fjellskjæring ved sørgående busslomme.

Naturmangfoldloven §§8-12

Det er gjennomført ROS-analyse og utarbeidet en Ytre miljøplan (YM) for byggefasen. YM-planen

inneholder en nærmere beskrivelse av og hvordan det tas hensyn til de ulike temaene i reguleringsarbeidet og i videre i byggeplanfasen av prosjektet.

Av det følgende framgår det at planarbeidet forholder seg til naturmangfoldloven §§ 8-12. Vurdering mht. Naturmangfoldloven §§ 8-12 (LOV 2009-06-19 nr. 100):

§ 8. (kunnskapsprinsippet)

Opplysningene om artsmangfoldet er hovedsakelig hentet fra artsdatabanken.no. Videre er det gjort søk i Naturbase.no og NN-handbok 13. Fylkesmannens miljøvern avdeling er kontaktet angående forekomst av rødlistede og uønskede arter som kan komme i konflikt med tiltaket. Det er ikke registrert noen rødlistede arter i planområdet. Oversikt over mulig forurenset grunn er hentet fra matrikkelen. Dette ansees som tilstrekkelig kunnskapsgrunnlag i forhold til sakens karakter.

§ 9. (føre-var-prinsippet)

I forbindelse med byggeplanfasen vil det bli gjort en nærmere kartlegging og prøvetaking av områdene hvor det er mistanke om forurensning av grunnen. På bakgrunn av denne kartleggingen vil det utarbeides en tiltaksplan som viser hvordan evt. forurensete masser vil bli håndtert. Ytterligere risikovurderinger og YM vil være premisser for selve anleggsarbeidet.

§ 10. (prinsippet om samlet belastning)

Det er foretatt vurderinger av hvordan tiltaket vil påvirke naturmangfoldet. Disse vurderingene legger hovedvekt på bestandspopulasjon og hvordan bestanden har utviklet seg de siste årene. Konklusjonen er at området er egnet for tiltaket. Etter Viken fylkeskommunes

oppfatning har ikke tiltaket negativ effekt på naturmangfoldet.

§ 11. (kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver)

Aktuelle avbøtende tiltak for rødlisteartene vil fremgå av YM. Fylkesmannen vil være involvert i valg av avbøtende tiltak. Begrunnelsen for valg av avbøtende tiltak vil også fremgå av YM. Konsekvensen for rødliste artene vil avhenge av hvilke avbøtende tiltak som blir valgt. I arbeidet med detaljprosjekteringen og byggeplanfasen vil det gjøres en nærmere vurdering av avbøtende tiltak for å forebygge mulige negative konsekvenser for naturmangfoldet som Planbeskrivelse - Detaljregulering for Fv. 316 Kryssutbedring Peer Gynts vei 19 følge av tiltaket og anleggsarbeidene.

§ 12. (miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder)

Det skal gjennomføres tiltak i henhold til SVV sin tiltaksplan for bekjempelse av svartelistede arter, for å hindre spredning av disse. Utbyggingen skal skje mest mulig skånsomt slik at vegetasjon ikke ødelegges unødvendig. Ut fra en samlet vurdering anses reguleringsforslaget å balansere hensynet til naturmangfoldet opp mot øvrige samfunnsinteresser på en hensiktsmessig måte.
Barn og unge

Tiltaket bidrar til økt trafikksikkerhet for barn og unge og er således i tråd med de statlige planretningslinjene.

ROS analyse

ROS-analysen har avdekket ett risiko- og sårbarhetsforhold som ikke er godt nok ivaretatt gjennom foreliggende planforslag. Dette er:
- Skade på infrastruktur og/eller installasjoner som følge av flom i Trolldalsbekken. Det foreslås å gjøre en nærmere vurdering av flomfaren i Trolldalsbekken slik at prosjekterte løsninger mm. tar hensyn til eventuelle områder som kan rammes av flom i bekken. Vurderingen gjøres i byggeplanen, men Trolldalsbekken er lagt inn som hensynsone i plankart og sikret i bestemmelsene.

Grunnforhold og geoteknikk

Det ble varslet innsigelse fra NVE per brev 06.05.2022 på reguleringsplan for fv. 316 kryssutbedring Osloveien – Peer Gynts vei. Grunnlaget for innsigelsen var at sikkerhet mot kvikkleireskred ikke var tilstrekkelig dokumentert og ivaretatt i hht. NVEs veileder 1/2019. Eldre undersøkelser viser at det er bløt kvikkleire ca. 110 meter sør for krysset. Grunnundersøkelser gjennomført i 2016 viser at det er sprøbruddsleire i 5-6 meters dybde. Dette mente NVE at ikke var godt nok dokumentert i reguleringsplanen. Viken fylkeskommune jobber parallelt med byggeplan for dette tiltaket. I den forbindelse ble det utarbeidet en geoteknisk vurdering i mai 2022. På store partier i kryssområdet er det fyllmasser, samt også partier med torv utenfor opparbeidet areal. Under fyllmassene er det bløt siltig leire. Der arbeidene skal utføres er det et tynt lag med sprøbruddsmateriale like over berg og i rundt 5 – 6 m dybde. Syd i området er det registrert kvikkleire. Det er konkludert med god sikkerhet i området slik det står i dagens situasjon, et evt. initialras utenfor området vil ikke påvirke området. På grunnlag av disse geotekniske vurderingene for tiltaket konkluderte NVE med at det ikke er fare for områdeskred av kvikkleire, og dermed trakk de innsigelsen. Alle grunnarbeider i området skal skje i samråd med geoteknikker.

Intern og ekstern medvirkning:

Etter at tiltaket ble endret til kryssutbedring med T-kryss varslet Viken fylkeskommune

planoppstart på nytt i brev datert 09.03.2020. Varselet ble sendt til grunneiere, berørte naboer og offentlige myndigheter. Igangsatt regulering ble kunngjort i samtlige aviser i Viken fylkeskommune. Viken fylkeskommune la ut forslag til reguleringsplan på høring og offentlig ettersyn 01.04.2022. Før forslaget ble lagt ut på høring var det en intern runde i kommunen, hvor kommunens fagavdelinger kom med innspill.

Da planen lå ute på offentlig ettersyn kom det uttalelser fra

- NVE
- Statsforvalteren
- Statens vegvesen
- Moss kommune, VVA
- Direktoratet for mineralforvaltning
- Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap
- Bane Nor
- Contiga AS

Kommunedirektørens vurderinger

NVE	Grunnlaget for innsigelsen er at sikkerhet mot kvikkeleireskred ikke er tilstrekkelig → NVE trekker innsigelsen på bakgrunn av ny geoteknisk rapport datert mai 2022.	Etter at NVE trakk innsigelsen da nye geoteknisk rapport ble lagt frem vurderer kommunedirektøren merknaden som tilfredsstillende svart ut.
Statsforvalteren	Viktige føringer og vilkår for prosjektet bør styres gjennom reguleringsbestemmelser og ikke YM-plan. Savner en grundigere redegjørelse for tiltakets påvirkning på bekken og en bedre juridisk sikring av naturverdiene. Anbefaler at bekken merkes på plankartet og evt reguleres inn hensynssone. Vurderinger ang flom i Trolldalsbekken avklares i planarbeidet. - Vi forutsetter at vilkårene gitt i vår tillatelse etterfølges, og vi anbefaler at disse innarbeides i planbestemmelsene. - Anbefaler at forhold til uønsket hendelse – flom i Trolldalsbekken avklares ifbm planarbeidet. - Landskap – Tre trær som bevares skires i planens kart og bestemmelser.	Kommunedirektøren har bedt Viken om å legge Trolldalsbekken inn i hensynssone i plankartet og i bestemmelsene slik Statsforvalteren ber om. Dette er nå sikret i kart og bestemmelser.
Statens vegvesen	SVV synes det er noe uklart formulert hva gjelder støy og luftforurensing. → Dette er rettet opp i bestemmelsene	Det vil verken bli merkbart økt støy- eller luftforurensing som en konsekvens av prosjektet, og kommunedirektøren er fornøyd med måten merknaden svares ut.
Moss kommune, VVA	Løfter problemstillinger knyttet til ulike temaer: - Fjellskjæring - Mye rør og kabler under krysset	Det må gjøres en fjellskjæring for at planen skal kunne gjennomføres, det er ikke heldig men det er ivaretatt av

	<ul style="list-style-type: none"> - Hensynta bekkelukking - Omlegging/oppgradering av overvannsystemet - Siktsoner må hensyntas - Fortau på nordsiden av Peer Gynts vei - Flomveier - Bussholdeplass i Peer Gynts vei - Koble på eksisterende sti fra borettslaget, som en snarvei 	<p>planen og sikret i bestemmelsene. Flere av innspillene fra VVA er til informasjon og resterende spørsmål er sikret i bestemmelsenes.</p> <p>kommunedirektøren vurderer derfor at innspillet er svart ut tilfredsstillende.</p>
Direktoratet for mineralforvaltning	Automatisk svar, ingen merknader	Intet å vurdere
Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap	Automatisk svar, ingen merknader	Intet å vurdere
Bane Nor	Automatisk svar, ingen merknader	Intet å vurdere
Contiga AS	Ingen merknader. Contiga ba om en befaring er Viken som er gjennomført.	Kommunedirektøren vurderer ut ifra merknadsbehandlingen at spørsmålene fra Contiga er svart ut på en tilfredsstillende måte, og at det ikke er mer å tilføye.

Sammendrag av alle uttalelser med merknader ligger vedlagt i merknadsrapporten. Kommunedirektøren vurderer de i det store og hele som tilfredsstillende svart ut.

Økonomiske konsekvenser for årsbudsjett og handlingsplan:

Planen har ingen kjente økonomiske konsekvenser for kommunen.

Oppsummering/konklusjon:

I det store og hele viderefører planen dagens situasjon, men det legges bedre til rette for gående, syklende og reisende med kollektiv.

Kommunedirektøren mener saken er tilfredsstillende opplyst og at sakens dokumenter gir et tilstrekkelig grunnlag til å fatte en avgjørelse. Kommunedirektøren anbefaler at planforslaget vedtas og sendes kommunestyret for sluttbehandling.

Hans Reidar Ness, kommunedirektør
Moss «22.11.2022»

Kommunestyret 13.12.2022:

Behandling:

48 av 49 medlemmer var til stede under behandling av saken.

Votering:

Innstillingen fra plan, bygg og teknisk ble enstemmig vedtatt.

KS- 126/22 Vedtak:

Forslag til detaljreguleringsplan for Peer Gynts vei vedtas med hjemmel i plan- og bygningsloven §12-12.

Plan, bygg og teknisk 05.12.2022:

Behandling:

Votering:

Kommunedirektørens forslag ble enstemmig vedtatt.

PBT- 159/22 Vedtak:

Forslag til detaljreguleringsplan for Peer Gynts vei vedtas med hjemmel i plan- og bygningsloven §12-12.

Vedlegg i saken:

22.11.2022	Geoteknisk prosjekteringsforutsetninger og geoteknisk vurdering Fv 316 Kryssutbedring Peer Gynts vei mai 2022
22.11.2022	Geoteknisk rapport Fv 316 Kryssutbedring Peer Gynts vei oktober 2016
22.11.2022	Innspill fra varsel om oppstart Fv 316 Kryssutbedring Peer Gynts vei
22.11.2022	Innspill ved offentlig ettersyn Fv 316 Kryssutbedring Peer Gynts vei
22.11.2022	Merknadsbehandling ved offentlig ettersyn Peer Gynts vei
22.11.2022	Planbeskrivelse kryssutbedring Fv. 316 Peer Gynts vei
22.11.2022	ROS-analyse Fv 316 Kryssutbedring Peer Gynts vei
22.11.2022	Støyvurdering Fv 316 Kryssutbedring Peer Gynts vei
22.11.2022	Tegningshefte Fv 316 Kryssutbedring Peer Gynts vei
22.11.2022	Ytre miljø Fv 316 Kryssutbedring Peer Gynts vei
22.11.2022	Reguleringsbestemmelser Fv 316 Kryssutbedring Peer Gynts vei_151122
22.11.2022	Reguleringsplankart Fv 316 Kryssutbedring Peer Gynts vei_151122