



Arkiv:

Arkivsak:

Dato:

PlanID-0136 16
M271, PlanNavn-
FV119 fortau -
Billmannsbakken -
Støtvig hotell,
PlanType-35
20/15073 - 14
11.10.2021

Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
151/21	Plan, bygg og teknisk	18.10.2021

Planforslag - Detaljregulering - FV. 119 Billmannsbakken - Støtvig Hotel

Plan, bygg og teknisk- 151/21:

Forslag til detaljreguleringsplan for Fylkesvei 119, Billmannsbakken – Støtvig Hotel, fortau/gang og sykkelvei, legges ut på offentlig ettersyn i medhold av plan-og bygningsloven § 12-10.

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Forslag til detaljreguleringsplan for Fylkesvei 119, Billmannsbakken – Støtvig Hotel, fortau/gang og sykkelvei, legges ut på offentlig ettersyn i medhold av plan-og bygningsloven § 12-10.

Saksopplysninger:

Planområde: Strekningen utgjør totalt 650 meter, hvorav ca. 530 meter fortau og ca. 120 meter gang- og sykkelvei.

Tiltak: Detaljregulering med plankart, reguleringsbestemmelser og planbeskrivelse. Planforslag mottatt 22.6.2021.

Adresse: Larkollveien. Gnr/bnr 199/16 mfl.

Eierstruktur: Fylkesvei 119. Veieier er Viken fylkeskommune.

Formål: Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur

Gjeldende plangrunnlag: Reguleringsplan Larkollveien – Støtvig, (planID M150), vedtatt 14.12.2000.

Forslagsstiller: Viken fylkeskommune

Plankonsulent: Sweco Norge AS

Sammendrag

Planområdet, fra Billmannsbakken til Støtvig hotel, omfatter en veistrekning som er dårlig tilpasset dagens trafikkbilde og som ikke hensyntar myke trafikanter på en god måte. I dag må myke trafikanter benytte veiskulder eller grøft for å ferdes på strekningen. Uten separat løsning for myke trafikanter anses det som stadig farligere å ferdes langs veien når trafikken øker som følge av boligutbygging ol.

Store deler av strekningen er rammet inn av eldre steingjerder på begge sider, og utfordringen er således bevaring av den opprinnelige stedsidentiteten i kulturmiljøet samtidig som det kan legges til rette for bedre trafikksikkerhet og fremkommelighet for myke

trafikanter.

To alternative utforminger har vært vurdert, og alternativet som planforslaget legger til grunn løser fortau/gang- og sykkelvei i sin helhet på vestsiden av veien. Planforslaget legger opp til et tilpasset anlegg som fortsatt er forsvarlig, men som kan fravike de veiledende krav til utforming som ellers gjelder ifølge håndbøkene til Statens vegvesen. Kjørveien endres ikke i bredde, men forskyves på noen steder av strekningen. I det vesentlige endres ikke avkjøringer og kryss, men det vil være behov for noen justeringer, og noen avkjøringer og veier vil krysse fortauet/gang- og sykkelveien.



Fra planbeskrivelsen

Hensikten med planen:

Det overordnede målet er å gi bedre trafikksikkerhet og fremkommelighet for myke trafikanter på strekningen. Prosjektet skal ivareta det særpregede kulturmiljøet i området, herunder finne gode løsninger for flytting og reetablering av steingjerdene langs deler av strekningen der dette blir nødvendig. Det skal være høy kvalitet i utformingen av tiltaket.



Fra planbeskrivelsen

Prosess/bakgrunn/historikk:

Gjeldende reguleringsplan ble vedtatt 14.12.2000. Nytt planforslag viser til at deler av utbyggingen ikke lot seg realisere i tråd med reguleringen fra 2000, og prosjektet ble derfor ikke gjennomført. I følge forprosjekt fra 2011 var det ikke registrert trafikkulykker på strekningen for perioden 2001-2010 (kun ulykker med personskade registreres). Til tross for dette oppleves veien som utrygg for de myke trafikantene, både sommerstid med mye trafikk langs vegen og om vinteren når snøopplag fører til smalere veibredde. Den manglende tilretteleggingen for myke trafikanter utgjør et trafiksikkerhets- og fremkommelighetsproblem for myke trafikanter.

Kulturmiljøet på Larkollen karakteriseres av tradisjonsrik, eldre trebebyggelse. Her er også også mange hytter fra fritidskulturens første fase. Kystlinjen er ellers preget av badestrender, badehus og trebrygger. Steingjerdene som omslutter og deler inn eiendommene er Larkollens signatur, en viktig del av tettstedmiljøet som skaper en historisk dimensjon og som det er viktig å opprettholde. Dette gjelder også for eldre bygninger/anlegg som huser eller har huset viktige samfunnsoppgaver som kirke, skole og tollstasjon. Steingjerdene er verdifulle kulturminner, de gir landskapet karakter og linjer (Kulturminneplan 2017-2029).

Larkollen er med i Fylkesmannen i Østfolds rapport nr. 1 fra 1993 Østfoldlandskap av regional betydning. Larkollen omtales i rapporten som et gammelt strandsted med særpreget bebyggelse, steingarder, gangveier og frodige hager. Av verdier nevnes landskapsbilde og kulturmiljø. Av trusler nevnes veiutbygging, endring av byggeskikk og uheldig utbygging.

Fylkesvei 119 Larkollveien mellom Billmannsbakken (sør) og Støtvig Hotel er hovedinnsfartsvei til Larkollen samt lokalvei gjennom et boligområde. Veibredden varierer mellom 4,4 og 6,4 meter med unntak av ved Tranga (også kjent som Malertoppen), der veien har ca. 4,0 m bredde på asfaltdekket. Det er fartsgrense 40 km/t gjennom hele prosjektområdet, og det er anlagt flere fartshumper.

Varsling og medvirkning

Oppstartsmøte for ny detaljregulering ble avholdt med tidligere Rygge kommune 29.02.2016. I etterkant ble det varslet oppstart av detaljreguleringsplanen den 07.04.2016 i Moss Avis. Etter beslutning om å konsekvensutrede planen, ble planprogram fastsatt 16.5.2017. Temaer i planprogrammet er landskapsbilde og stedsidentitet, kulturminner og kulturmiljø samt naturmangfold. Det ble sendt ut nytt varsel om oppstart av planarbeidet 26.06.2017 på grunn av mulige endringer etter gjennomført konsekvensutredning.

Det kom inn 18 innspill til planarbeidet i 2016. Etter varsel om oppstart i 2017 kom det inn 11 innspill til planarbeidet. Innspill ved varsel om oppstart er gjengitt i vedlegg 13 og 14.

Det er stort engasjement omkring planforslaget blant beboere i Larkollen og det vil arrangeres eget medvirkningsmøte i løpet av høringsperioden.

Konsekvensutredning:

Det er i planprogrammet gjort en vurdering etter Forskrift om konsekvensutredninger for planer etter plan- og bygningsloven (FOR-2014-12-19-1726). Jf. forskriftens vedlegg III framgår det at planen kan få vesentlige virkninger for følgende tema:

- kulturminner og kulturmiljø
- naturmangfold
- landskap og stedsidentitet

Det er utarbeidet en konsekvensutredning for temaene som følger planen i et eget vedlegg

(vedlegg 4). Kommunedirektøren vurderer at utredningen gjør godt rede for de ulike konsekvensene av planforslaget og samtidig belyser godt mulighetene for avbøtende tiltak.

Vurderinger:

Vei og trafikkforhold

Foreslått løsning er i sin helhet løst på vestsiden av veien. Det vurderes som positivt at det unngås hyppige systemskifter som vil være uheldig for trafikkflyten. Dagens veibredde beholdes for å opprettholde det eksisterende uttrykket i landskapsbildet. Det vil nødvendigvis være noen behov for brudd i steingjerdene, som der hvor fortauet går over til å bli gang- og sykkelvei. Kommunedirektøren vurderer at planforslaget har et godt utgangspunkt for avbøtende tiltak som søker å bevare det kulturhistoriske uttrykket. Frem mot vedtak av endelig plan vil kommunedirektøren vurdere bestemmelser om ytterligere detaljering av beplantning osv.



Illustrasjon fra planforslaget

En del av dagens uttrykk i området er preget av boliger tett på veien på begge sider. Noen av eiendommene blir dermed nødvendigvis påvirket av tiltaket. Eksempelvis endres adkomst for Tollbuveien 35, Vardekleiva 4 får steingjerdet flyttet nærmere husveggen og et SEFRAX-registrert uthus i Tollbuveien 1 forutsettes fjernet.

Kommunedirektøren vurderer at planforslaget balanserer forholdet mellom et godt fungerende anlegg med hensynet til kulturmiljø og stedsidentitet på en god måte. Et slags 0-alternativ hvor nåværende situasjon opprettholdes uten gang- og sykkelvei eller fortau fremstår urealistisk dersom man legger til grunn antatt trafikkøkning. Antallet trafikkulykker med personskade kan være lavt nettopp fordi man unngår å ferdes som myk trafikant på strekningen. Det bør således legges opp til en forbedret situasjon som i større grad tilrettelegger for gange og sykkel.

Kollektiv og sykkel

Området har god dekning med bussholdeplasser med tosidig stopp ved Larkollen kirke og ved Støtvig Hotel. Strekningen er også en skolevei for elever til Larkollen barneskole. Det vurderes slik at tiltaket vil forbedre sikkerheten og tilgangen til kollektivtilbudet. I planområdet er det ikke teknisk mulig å få til holdeplasser som overholder nye krav til universell utforming, uten at dette vil gå på bekostning av steingjerder og vegetasjon. Det planlegges derfor for å beholde holdeplassene som i dag, hvor bussen stopper i veibanen, i en form for forenklet kantsteinstopp (uten kantstein).

Tiltaket vil kobles til eksisterende gang- og sykkelvei ved Støtvig hotel.

Annen infrastruktur:

Ingen sosial infrastruktur inngår i planområdet, men i området rundt finner man Larkollen skole (barneskole) med idrettshall og utendørs fotballbane, og Støtvigenga barnehage med tilhørende aktivitetstilbud til barn og unge.

ROS-analyse

Det er avdekket tre potensielle hendelser i ROS-analysen; overvannsproblematikk, kvikkleireskred og ulykketekjøretøy/kjøretøy og kjøretøy/myke trafikanter. Planforslaget legger imidlertid ikke opp til store endringer fra dagens bruk. Faren for kvikkleireskred er utredet i geoteknisk rapport, og vil ivaretas i reguleringsbestemmelser. Overvannsproblematikk og avrenning vil også bli tema før vedtak av ferdig reguleringsplan.

ROS-analysen vurderer tiltaket til å være positivt med tanke på risiko og sårbarheten til planområdet.

Støy

Tiltaket legger ikke opp til økning av støy og således heller ikke behov for støydemping i reguleringsplanen. Endringene i dagens veiutforming er små og veien ikke flytter seg spesielt mye nærmere husene langs veien ved noen punkter. Eksisterende steingjerder gir meget begrenset støyskjerming og endring av plassering av disse anses ikke å utgjøre noen forskjeller i støybildet.

For støy i anleggsfasen legger reguleringsbestemmelse 3.5 c) til grunn gjeldende retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging (T-1442), uten å vise til tabell 4. Det skal videre vurderes en reguleringsbestemmelse som setter krav om at det skal lages en plan for håndtering av støy i bygge- og anleggsfasen før igangsettelsestillatelse gis. Dette kan inkludere bestemmelser om at det skal gjøres støymålinger i bygge- og anleggsfasen.

Eiendomsgrenser

Planområdet omfatter i hovedsak private eiendommer. Steingjerdene markerer tydelig grensen mellom offentlig areal og privat eiendom. Offentlige eiendommer i området, samt kirken, er knyttet til veinettet. En oversikt over hvilke eiendommer/deler av eiendommer planområdet består av, kommer frem av tegningene W001 og W002 i vedlegg 9, tegningshefte.

Det planlegges for ervervet areal fra Tollbuveien 26, 28 og 30. Arealene brukes i hovedsak til biloppstilling i dag. Det foreslås å tilrettelegge for nye, langsgående biloppstillingsplasser.

Grunnforhold/Geoteknikk

Geoteknisk rapport fra 2016 viser at det foreligger kvikkleire i grunnen i den sørligste delen av traseen ved Støtvig Hotell hvorav ca. 60 meter er berørt. Det ble ikke utført stabilitetsberegninger for kvikkleiresonene sør i området pga. at terrenget er jevnt og flatt, og terrenghelninger ligger under kritisk nivå på 1:15. Rapporten viser samtidig til at utgravinger i kvikkleiresonene dypere enn 2 meter krever sikringstiltak og må prosjekteres av geotekniker.

Slik planforslaget foreligger inkluderer dette ingen reguleringsbestemmelser for øvrige geotekniske undersøkelser. Frem mot vedtak av reguleringsplan vil kommunedirektøren vurdere behovet for dette, i tråd med nye retningslinjer.

Overvann:

Ettersom terrenget faller mot vest, kan tiltaket medføre endringer i overvannsavrenningen. Fylkesvei 119 Larkollveien har ikke et eget drens- og overvannssystem i og i nærheten av planområdet. Dette betyr at alt overflatevann fra veiområdet renner til tilstøtende arealer.

Som del av planforslaget er det gjort en kartlegging av nedslagsfeltene og avrenningssituasjonen i området, som grunnlag for vurderinger av tiltak (vedlegg 12). I den videre planprosessen vil kommunedirektøren vurdere behovet for konkrete bestemmelser for håndtering av overvann.

Naturmangfoldsloven §§ 8-12:

De miljømessige prinsipper i naturmangfoldloven §§ 8-12 som skal legges til grunn ved utøvelse av offentlig myndighet og beslutningstaking vurderes å være oppfylt.

§8 Kunnskapsgrunnlaget

Det nåværende kunnskapsgrunnlaget i saken bygger blant annet på utført konsekvensutredning med en kartlegging av lav, moser, karplanter og invertebrater (virvelløse dyr) i og langs steingjerdene innenfor planområdet. Det er også foretatt tilstandsbedømming av trær i området (vedlegg 10). Det vurderes slik at området ikke har endret seg etter konsekvensutredning ble utført.

§9 Føre-var-prinsippet

Etter kommunedirektørens vurdering foreligger det tilstrekkelig kunnskap om naturmangfoldloven og virkninger på naturmangfoldet. Eventuelle effekter av tiltaket vurderes også å være godt gjort rede for. Føre-var-prinsippet får dermed ikke anvendelse, jfr naturmangfoldloven § 9.

§10 Økosystemtilnærming og samlet belastning

Tiltaket omfatter i hovedsak inngrep i eksisterende veianlegg og tilliggende areal. Langs foten av steingjerdet ved gnr./bnr. 134/78 er det registrert forekomster av liten lakrismjeltsekkmøll. Arten lever på planten lakrismjelt. Liten lakrismjeltsekkmøll er rødlistet i kategorien sårbar (VU). Tiltaket ødelegger området hvor arten er funnet, men forekomster er sikret ivaretatt gjennom reguleringsbestemmelse for anleggsperioden.

Forekomster av grønn busthirse og dvergforglemmegei ble videre funnet på steingjerdet langs vegen på motsatt side av kirken. Disse er rødlistet i kategorien nær truet (NT).

Av 100 trær som er vurdert i en tilstandsbedømming (vedlegg) er 63 av trærne vurdert til å være egnet til bevaring og som spesielt verdifulle nevnes sju eiketrær på strekningen hvorav tre havner innenfor kategorien «hul eik» som er en utvalgt naturtype jf. naturmangfoldloven. Fra Feltspatveien og ca. 90 meter sørover, forskyves fylkesveien mot øst for å gi plass til fortau foran steingjerdet. Dette bidrar til å redusere inngrep nær rotsonen til de tre hule eikene, da alternativet her var å videreføre gang- og sykkelveien på vestsiden av steingjerdet.

Tiltaket legger i hovedsak opp til samme type bruk som i dag, det vurderes at eget fortau og gang- og sykkelvei ikke får annen påvirkning på naturtyper og arter enn i dag. Anleggsperioden og reetablering av steingjerder fremstår således som tiltakets største påvirkning på naturmangfoldet. Den samlede belastningen for artene i planområdet kan være vanskelig å fastslå etter som det avhenger av hvorvidt man lykkes med avbøtende tiltak som reetablering ol.

Det aktuelle naturmangfoldet påvirkes ikke av andre tiltak/inngrep eller av andre

påvirkningsfaktorer, jf. naturmangfoldloven § 10.

§11 Kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver

Det skal etter planbestemmelsene utarbeides en miljøplan der det skal beskrives tiltak for å forebygge eller redusere miljøbelastningen av den fremtidige byggingen. Planen og de avbøtende tiltakene skal i samsvar med det etablerte prinsippet "forurensner betaler" og § 11 naturmangfoldloven bekostes av tiltakshaver.

§12 Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder

Avbøtende tiltak er ivarettatt i planforslagets reguleringsbestemmelser. Det er formulert en bestemmelse om at det ikke skal innføres eller spres fremmede arter ved opparbeiding og beplantning av arealer. Slik bestemmelse kan være vanskelig å overholde i en anleggsperiode. Mot vedtak vil kommunedirektøren vurdere krav om rigg- og marksikringsplan og eventuelle andre endringer her.

Skapende, Varmere og Grønnere.

Saken er vurdert opp mot bærekraftstrekanten skapende, varmere og grønnere. Etter en samlet vurdering har kommunedirektøren kommet til at planen gir en positiv påvirkning.

Planforslaget åpner for bedre forbindelser for sykkel og gange gjør det lettere å reise miljøvennlig. Det gjør det også lettere å la bilen stå, og å reise til og fra kollektivholdeplasser og dagligvarehandel. Sykkel og gange er også billig, enkelt og bra for folkehelsen.



Foto: SVV

Økonomiske konsekvenser for årsbudsjett og handlingsplan:

Tiltaket medfører ikke direkte økonomiske konsekvenser i forhold til budsjett og økonomiplan.

Oppsummering/konklusjon:

Kommunedirektøren legger til grunn at forventet trafikkøkning i planområdet medfører et behov for bedre tilrettelegging for myke trafikanter. Planforslaget anses å balansere forholdet mellom bevaring av veien med det historiske uttrykket, og en oppgradering av infrastrukturen på en god måte. Planforslaget er et godt utgangspunkt for en god helhetsløsning med god detaljering, som kan ivareta kulturmiljøet på en best mulig måte.

Dette innebærer noen fravik fra vanlige normer for bredde mm. for selve veibanen og fortauet.

I høringsperioden vil kommunedirektøren blant annet vurdere behovet for konkrete bestemmelser for geotekniske undersøkelser, håndtering av overvann og bevaring av naturmangfold.

Plan, bygg og teknisk 18.10.2021:

Behandling:

Votering:

Kommunedirektørens forslag ble enstemmig vedtatt.

Plan, bygg og teknisk- 151/21:

Forslag til detaljreguleringsplan for Fylkesvei 119, Billmannsbakken – Støtvig Hotel, fortau/gang og sykkelvei, legges ut på offentlig ettersyn i medhold av plan-og bygningsloven § 12-10.

Toerunn Årset, direktør PMT
Moss 11.10.2021

Vedlegg i saken:

22.06.2021	Planbeskrivelse fv. 119 Billmannsbakken 2021-05-28
22.06.2021	Vedlegg 1 - Plankart R001-R002 fv. 119 Billmannsbakken-Støtvig 2021-05-28
22.06.2021	Vedlegg 2 - Bestemmelser fv. 119 Billmannsbakken-Støtvig 2021-05-28
22.06.2021	Vedlegg 3 - Sammendrag og kommentarer til innspill etter varsel om oppstart
22.06.2021	Vedlegg 4 - Konsekvensutredning fv. 119 Billmannsbakken_Støtvig Hotel _april2019
22.06.2021	Vedlegg 5 - Geoteknisk rapport 2016-09-30
22.06.2021	Vedlegg 6 - Støyvurdering 2020 08 21
22.06.2021	Vedlegg 7 - ROS-analyse 2020 08 21
22.06.2021	Vedlegg 8 - YM-notat, 2021-05-28
28.06.2021	_Tegningshefte
22.06.2021	Vedlegg 10 - Rapport tilstandsbedømming av trær
22.06.2021	Vedlegg 11 - Notat Kartlegging av lav, moser m.fl. 2017-05-15
22.06.2021	Vedlegg 12 - Notat VA og Overvann 2020 08 21
22.06.2021	Vedlegg 13 - Innspill etter varsel om oppstart_2016
22.06.2021	Vedlegg 14 - Innspill etter varsel om oppstart inkl. KU_2017
22.06.2021	Vedlegg 15 - Steingjerder langs fylkesvei 119 Larkollveien. Prinsipper for utforming. 2021-05-28